



СТЕПЕНЬ ВНЕДРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАНДАРТОВ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА

Оценка прогресса и проблем
в Молдове, Украине и Грузии

СТЕПЕНЬ ВНЕДРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАНДАРТОВ В
СТРАНАХ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА

Оценка прогресса и проблем в Молдове, Украине и Грузии

Август 2017

Сравнительное исследование „Степень внедрения европейских стандартов в странах Восточного партнерства. Оценка прогресса и проблем в Молдове, Украине и Грузии” проводится в рамках проекта „Повышение роли гражданского общества и малых и средних предприятий (МСП) стран Восточного партнерства в процессе внедрения европейских стандартов”, внедрен Центром инноваций и политики в Молдове (CIPM), общественной организацией Грузинские реформаторы (GRASS) и Группой стратегических исследований и безопасности в Киеве, Украина.

Исследовательский проект был выполнен следующими экспертами:

Юрий Сокол (Молдова)

Инга Варварюк (Молдова)

Людмила Ступару (Молдова)

Аурика Бутнарь (Молдова)

Инга Савин (Молдова)

Сергей Герасимчук (Украина)

Ярослав Матийчик (Украина)

Алексия Басараб (Украина)

Георги Гогуадзе (Грузия)

Гоги Зоидзе (Грузия)

Ани Надирашвили (Грузия)

Авторы выражают благодарность представителям Украинского агентства по стандартизации (UkrNDNC), Института стандартизации Молдовы (ISM) и национальному органу по стандартизации и метрологии Грузии (GeoSTM) за их открытость, помощь и поддержку при подготовке этого отчета.

Проект пользуется поддержкой посредством схемы грантового рефинансирования Форума гражданского общества Восточного партнерства. В рамках схемы грантового рефинансирования, Форум гражданского общества Восточного партнерства (ФГО ВП) поддерживает проекты членов ФГО ВП с региональным измерением, способствующим достижению миссии и целей форума. Донорами схемы рефинансирования являются Европейский союз и Национальный фонд в поддержку демократии. Общая сумма для заявки на конкурс 2017 года составляет 290 000 евро. Гранты предоставляются для организаций гражданского общества (ОГО) из Восточного партнерства и стран ЕС. Основными областями поддержки являются демократия и права человека, экономическая интеграция, окружающая среда и энергетика, контакты между людьми, социальная и трудовая политика.

Мнения, выраженные авторами или редакторами данной публикации, необязательно отражают официальную позицию финансирующих органов.

Оглавление

1. Введение	5
2. Методология.....	6
3. Национальная система стандартизации в Молдове, Грузии и Украине	8
3.1 Институциональные рамки (Молдова, Грузия и Украина)	8
3.1.1 Республика Молдова	8
3.1.2 Грузия.....	10
3.1.3 Украина	11
3.2 Правовые и методологические рамки (Молдова, Грузия, Украина)	12
3.2.1 Республика Молдова	12
3.2.2 Грузия.....	13
3.2.3 Украина	14
3.3 Эволюция национального фонда стандартов (Молдова, Грузия, Украина).....	15
3.3.1 Республика Молдова	15
3.3.2 Грузия.....	17
3.3.3 Украина	19
4. Европейские устремления Молдовы, Грузии и Украины.....	21
4.1 Соглашение об ассоциации и DCFTA с Европейским союзом.....	21
4.1.1 Республика Молдова	21
4.1.2 Грузия.....	23
4.1.3 Украина	24
4.2 На пути к европейским стандартам: преимущества и проблемы.....	26
4.2.1 Республика Молдова	26
4.2.2 Грузия.....	27
4.2.3 Украина	28
4.3 Внедрение европейских стандартов в промышленных и агропродовольственных отраслях: На каком этапе мы находимся?	31
4.3.1 Республика Молдова	31
4.3.2 Грузия.....	36
4.3.3 Украина	39
5. Многосторонние партнерские отношения в процессе европейской стандартизации	42

5.1 Республика Молдова.....	42
5.2 Грузия	45
5.3 Украина	45
6. Выводы и рекомендации для стран Восточного партнерства.....	47
Использованная литература	48

Список сокращений

AA	Соглашение об ассоциации с ЕС
ASCAА	Соглашение по оценке соответствия и приемлемости промышленной продукции
ASTM	Американский стандарт
CEN	Европейский комитет по стандартизации
CENELEC	Европейский комитет электротехнической стандартизации
CIB	Всесторонняя институциональная программа
СНГ	Содружество Независимых Государств
DCFTA	Углубленная и всеобъемлющая зона свободной торговли
DIN	Немецкий институт по стандартизации
ДСТУ	Украинский стандарт
ВП	Восточное партнерство
ФГО ВП	Форум гражданского общества Восточного партнерства
ЕС	Европейский союз
EN	Европейский стандарт
ETSI	Европейский институт стандартизации в области телекоммуникаций
GeoSTM	Национальный орган по стандартизации Грузии
ГОСТ	Стандарт Советского Союза
ГОСТ Р	Русский стандарт
IEC	Международная электротехническая комиссия
ISM	Институт стандартизации Молдовы
ISO	Международная организация по стандартизации
LEPL	Национальное агентство по стандартизации и метрологии Грузии
MoESD	Министерство экономики и устойчивого развития Грузии
НД	Нормативные документы
НФНД	Национальный фонд нормативных документов
NTB	Нетарифные барьеры
RS	Правила стандартизации
SM	Молдавский стандарт
МСП	Малое и среднее предприятие
SNIP	Нормативные документы в строительном секторе
SR	Румынский стандарт
СТБ	Белорусский стандарт
ТВТ	Технические барьеры в торговле
ТК	Технический комитет
UkrNDNC	Украинское агентство по стандартизации
WTO	Всемирная торговая организация

1. Введение

Страны Европейского союза и стран Восточного партнерства (Грузия, Республика Молдова, Украина, Армения, Беларусь и Азербайджан) взяли на себя обязательство строить прочные и взаимовыгодные экономические и политические отношения. В связи с этим, Европейская политика соседства (ЕПС) Европейского союза поставила амбициозные цели для шести стран Восточного партнерства, которые просят от их имени эффективно осуществлять политические, экономические и институциональные реформы. Однако, только Грузия, Республика Молдова и Украина осуществили необходимые реформы, которые позволили подписать в 2014 году соглашения об ассоциации с ЕС (включая углубленная и всеобъемлющая зона свободной торговли - DCFTA).

Подписывая эти Соглашения об ассоциации и DCFTA, Грузия, Молдова и Украина взяли на себя обязательство гармонизировать свое законодательство и стандарты с законодательством ЕС, в соответствии с которой могут быть достигнуты цели повышения уровня торговли и экономического роста посредством улучшения доступа к европейскому единому рынку для их автохтонных продуктов. Однако эта цель может быть достигнута только путем минимизации тарифных и нетарифных барьеров, что подразумевает соблюдение законодательства ЕС, практики, технических регламентов, стандартизации, метрологии, аккредитации, процедур оценки соответствия и системы надзора за рынком, как это предусмотрено в Соглашениях об ассоциации между ЕС и Грузией, Молдовой и Украиной.

В этом отношении эти три страны Восточного партнерства начали ускорять процессы внедрения европейских стандартов, получая значительную финансовую и техническую помощь ЕС. Основной задачей европейской системы стандартизации является достижение высокой степени гармонизации на европейском и национальном уровнях. Эта гармонизация считается достигнутой, когда продукт или услуга, соответствующие национальному стандарту государства-члена ЕС, соответствуют также национальным стандартам других государств-членов ЕС. Наиболее эффективным способом достижения этой цели является разработка европейских стандартов и обязательное принятие этих стандартов каждым членом Европейского комитета по стандартизации (CEN) путем отмены любого противоречащего национального стандарта. Тем не менее, процесс внедрения европейских стандартов в Грузии, Молдове и Украине является сложной задачей в основном из-за принятых и внедренных советских стандартов (ГОСТ), которые противоречат европейским стандартам. Более того, европейские стандарты нацелены на более высокое качество и требуют больше усилий и финансовых ресурсов, чем стандарты ГОСТ.

В настоящем документе сопоставляются проблемы и возможности процесса стандартизации в трех странах Восточного партнерства - Грузии, Республике Молдова и Украине - и излагаются основные тенденции и динамика. Он фокусируется на переходе от советских (ГОСТ) к европейским/международным стандартам и анализирует препятствия, связанные с этим процессом. В документе делается попытка выяснить, как подписание соглашений об ассоциации между ЕС и тремя странами Восточного партнерства способствовало внедрению европейских стандартов в этих странах и анализируются практические примеры в сфере строительства, агропродовольственной и энергоэффективной промышленности. Кроме того, этот документ затрагивает развитие национальных механизмов стандартизации в странах

Восточного партнерства и рассматривает уровень взаимодействия и партнерства между другими заинтересованными сторонами, такими, как гражданское общество, государственный сектор, образовательные и научно-исследовательские учреждения, МСП и т.д.

Также, в документе излагаются основные выводы и предлагаются конкретные рекомендации для более эффективного внедрения европейских стандартов в Грузии, Молдове и Украине.

2. Методология

В этом исследовании применяются как качественные, так и количественные методы анализа: проведение сравнительного анализа законодательства и институциональных основ стран Восточного партнерства (Молдова, Украина и Грузия) в области стандартизации в контексте Соглашения об ассоциации и Соглашения об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли, подписанные этими странами с ЕС.

Кроме того, в каждой стране Восточного партнерства, которая является предметом этого исследования, были проведены камеральные исследования и экспертные интервью. Эксперты из каждого государства ВП были выбраны как из органов по стандартизации, так и из представителей гражданского общества.

Для нашего сравнительного анализа были выбраны множественные тематические исследования, основанные на сходствах, существующих между этими странами (Молдова, Грузия и Украина) с точки зрения их политического участия. Все три страны подписали Соглашение об ассоциации (АА) и Соглашение об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли (DCFTA) с ЕС.

Исследование основано на четырех основных компонентах:

1. Национальная система стандартизации в Молдове, Украине и Грузии - глава 3;
2. Соглашение об ассоциации и DCFTA Молдовы, Украины и Грузии с Европейским союзом - глава 4;
3. Многосторонние партнерские отношения в области стандартизации - глава 5;
4. Выводы и рекомендации для стран Восточного партнерства.

В главе, посвященной *Национальной Системе Стандартизации*, мы анализируем институциональные и нормативные рамки стандартизации Молдовы, Грузии и Украины. Цель состоит в том, чтобы детально описать национальные правила и институциональную структуру и как они были разработаны в последние годы в контексте нового политического направления.

В частности, будут проанализированы следующие аспекты:

- Законодательство по стандартизации;
- Фактические институциональные рамки в области стандартизации: национальный орган по стандартизации (уставы, функции и т.д.);
- Внедрение европейской практики в национальных правилах стандартизации.

В соглашении об Ассоциации и в главе DCFTA рассматриваются проблемы, с которыми сталкиваются национальные органы в контексте DCFTA, барьеры и оценка того, как европейские стандарты внедряются на национальном уровне. Необходимым элементом для стран Восточного партнерства в сближении с нормами и стандартами ЕС является отказ от стандартов ГОСТ, которые все еще существуют в этих странах и применяются совместно с европейскими.

В главе, посвященной *Многосторонним Партнерствам в Области Стандартизации*, анализируется роль гражданского общества, образовательных и научно-исследовательских учреждениях, государственного управления и частного сектора (особенно МСП) в процессе стандартизации. Таким образом, мы изучаем, каков статус участия этих субъектов в этом процессе и что можно предпринимать для расширения их участия в этом секторе. Кроме того, мы представляем инструменты для коммуникации, разработанные национальными органами по стандартизации Молдовы, Украины и Грузии, для участия в диалоге со всеми заинтересованными сторонами.

В главе о *Выводах и Рекомендациях* для стран Восточного Партнерства, после составления основных выводов, разработан ряд рекомендаций для принятия дальнейших шагов в направлении реформ в странах Восточного партнерства, которые являются предметом исследования. Кроме того, исходя из уроков, извлеченных из этих стран, рекомендации сделаны и для других стран Восточного партнерства.

3. Национальная система стандартизации в Молдове, Грузии и Украине

3.1 Институциональные рамки (Молдова, Грузия и Украина)

3.1.1 Республика Молдова

В Республике Молдова развитие национальной системы стандартизации, независимой от бывшей советской системы, началось в 1995 году с принятием Закона №. 590/1995 «О стандартизации», в котором введено понятие «национальный орган по стандартизации». Эти функции возлагались на Департамент стандартов, метрологии и технического надзора (Moldovastandard).

Впоследствии, в Законе №. 590/1995 были внесены поправки несколько раз, что привело к проведению ряда реформ в национальной системе стандартизации. Заключительный этап реформирования национальной системы стандартизации состоялся в 2012 году, когда Постановлением Правительства №. 996/2012 «О некоторых мерах по реформированию инфраструктуры качества» было создано государственное учреждение «Национальный институт стандартизации» в качестве отдельной организации, отделенной от других организаций, отвечающих за инфраструктуру качества, подчиненных Министерству экономики, который является государственным органом, отвечающий за инфраструктуру качества.

При поддержке международных экспертов в рамках проекта Twinning «Консолидация институционального потенциала в области стандартизации и метрологии» был разработан Закон №. 20/2016 «О национальной стандартизации», посредством которым были перенесены соответствующие положения Регламента Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 1025/2012 от 25 октября 2012 г. о европейской стандартизации.

Согласно закону №. 20/2016, Национальный институт стандартизации был переименован в Институт стандартизации Молдовы. Его правовой статус не изменился – государственное учреждение. Деятельность Института стандартизации Молдовы регулируется Положением об организации и функционировании Института стандартизации Молдовы, утвержденным Постановлением Правительства №. 969/2016. Основными функциями в области стандартизации являются: разработка, принятие, рассмотрение, изменение, отмена молдавских стандартов, установление национальных правил стандартизации, управление Национальным фондом стандартов, создание и управление деятельностью технических комитетов и совета по стандартизации, участие в европейской, международной и межгосударственной деятельности по стандартизации.

Институт стандартизации Молдовы выполняет некоторые деятельности, по стандартизации, такие как: тренинги и консультации заинтересованных сторон в области стандартизации. Закон №. 20/2016 обеспечивает Институт стандартизации Молдовы с относительно высокой степенью автономии в осуществлении своей

деятельности. Кроме того, учитывая статус государственного учреждения Института стандартизации Молдовы, он регулярно представляет информацию об осуществлении Национальной программы стандартизации, исполнении бюджета, выполнении функций членства в европейских, международных и межгосударственных организациях по стандартизации.

Деятельность Института стандартизации Молдовы финансируется в основном за счет государственного бюджета (приблизительно 270 000 долларов США ежегодно или 87% годового бюджета ISM) и доходов от продажи стандартов (около 40 000 долларов США в год или 13% от годового бюджета ISM). В среднем 4500 экземпляров стандартов продаются ежегодно.

Помимо Института стандартизации Молдовы существуют две структуры с полномочиями в области стандартизации:

Институт стандартизации Молдовы	Совет по стандартизации , консультативный орган по вопросам стратегии и развития в области национальной стандартизации, состоящий из представителей всех заинтересованных сторон	Основные обязанности: участие в разработке национальной политики в области стандартизации; утверждение документов в отношении стратегии деятельности национального органа по стандартизации и программы стандартизации
	Консультативный комитет , консультативная структура ISM без юридического статуса, состоящая из сотрудников ISM, имеющих большой опыт в области стандартизации	Основные обязанности: оказание помощи руководству ISM в процессах устранения противоречивых или устаревших стандартов в тех областях, где нет комитетов по стандартизации и рассмотрение проектов стандартов, если эти проекты не соответствуют правилам стандартизации

Помимо Института стандартизации Молдовы действуют также 26 технических комитетов:

Институт стандартизации Молдовы	18 технических комитетов в следующих областях: табак, фрукты, хлебобулочные изделия, мясо, пиво, биотопливо, горючие газы, медицинские приборы, оценка соответствия, энергетика, информационные	<p>3 технические комитеты объявлены зеркальными с европейскими техническими комитетами:</p> <p>а) ТК 33 «Медицинские приборы» зеркальный с CEN / TC 204 «Стерилизация медицинских изделий» и с CEN / TC 205 «Неактивные медицинские устройства»;</p> <p>б) ТК 49 «Энергоэффективность зданий» зеркальный с CEN/TC 89 «Тепловые характеристики зданий и строительных компонентов», с CEN/TC 169 «Свет и освещение», с CEN/TC 228 «Системы отопления и системы охлаждения на водной основе в зданиях»</p> <p>в) ТК 50 «Продукты переработки растительного сырья» зеркальный с CEN / TC 275 «Анализ продуктов питания - Горизонтальные методы».</p>
--	--	--

технологии,
строительные
материалы,
энергоэффективность
зданий и т. д.

4 технические комитеты объявлены зеркальными с международными техническими комитетами:

а) ТК 1 «Информация. Документация» зеркальный с ISO / TC 46 «Информация и документация»;

б) ТК 32 «Твердые биотоплива» зеркальный с ISO / TC 238 «Твердые биотоплива»;

в) ТК 43 «Оценка соответствия» зеркальный с Комитетом ISO / CASCO по оценке соответствия;

г) ТК 48 «Информационные технологии и электронные коммуникации» зеркальный с ISO/IEC JTC 1/SC 6 «Телекоммуникации и обмен информацией между системами».

**8 проектных
технических
комитетов в
следующих областях:
специальные
транспортные
средства, показатели
пробега, оценка
компетентности
испытательных
лабораторий, ковры и
т. д.**

3.1.2 Грузия

Стандарт - это нормативный документ, разработанный на основе консенсуса, утвержденный признанным органом, направленный на достижение оптимальной степени упорядочения в определенной области. В стандарте устанавливаются для всеобщего и многократного использования общие принципы, правила, характеристики, касающиеся различных видов деятельности или их результатов. Стандарты в Грузии разрабатываются и регистрируются через Национальное агентство стандартов и метрологии LEPL-Грузия (GeoSTM), которое зарегистрировано в системе Министерства экономики и устойчивого развития Грузии (MoESD).

Основными функциями Агентства являются: а) ведение реестра стандартов и обеспечение их гласности; б) ведение реестра образцов легализованных средств измерений; в) утверждение/признание и проверка образцов легализованных средств измерений; г) предоставление информации о зарегистрированных стандартах; д) обмен информацией с соответствующими международными организациями по стандартам и техническим регламентам, зарегистрированным в Грузии; е) ф)

представительство Грузии в международных и региональных организациях, работающих в области стандартизации и метрологии, - в пределах своих полномочий; g) обеспечение выполнения обязательств по международным соглашениям, заключенным Грузией в области стандартизации и метрологии¹.

Список организаций по стандартизации, стандарты которых доступны через GeoSTM, включает следующие:

- ISO (Международная организация по стандартизации);
- IEC (Международная электротехническая комиссия);
- CEN (Европейский комитет по стандартизации);
- CENELEC (Европейский комитет электротехнической стандартизации).

3.1.3 Украина

Министерство экономического развития и торговли Украины (далее - Министерство), являющееся центральным органом исполнительной власти, в числе других своих деятельности, обеспечивает формирование государственной политики в области стандартизации².

В частности, существуют следующие виды деятельности, которые принадлежат Министерству:

1. обеспечение нормативных и правовых норм в области стандартизации;
2. определение приоритетных направлений развития в области стандартизации;
3. информирование и предоставление разъяснений относительно реализации государственной политики в области стандартизации³;
4. обобщение практики применения законодательства в области стандартизации, разработка предложений по его совершенствованию и инициирование в соответствующем порядке проектов правовых актов, актов Президента Украины и Кабинета Министров Украины;
5. координация программ деятельности по национальной стандартизации.

Однако большинство ключевых задач организационно-методологических задач в области регулирования отношений и взаимодействий в области стандартизации Украины (согласно Закону) относятся к компетенции национального органа по стандартизации, которым (согласно Указу Кабинета Министров Украины от 26.11.2014, № 1163-р) является Украинское агентство по стандартизации (далее - Агентство), которое, в настоящее время, реорганизуется на базе Государственного предприятия «УкрНИЦ» (которое было создано Постановлением Кабинета Министров Украины от 21.08.2003, № 1337, в настоящее время он ребрендирован). В соответствии с решением Кабинета Министров Украины Агентство подчинено вышеупомянутому Министерству.

Ключевыми направлениями деятельности Агентства являются: ⁴:

¹ <https://matsne.gov.ge/en/document/view/1659419?publication=8>

² <http://www.me.gov.ua/Tags/DocumentsByTag?lang=uk-UA&id=38beb036-588e-4f53-8676-37ada2005572&tag=Standartizatsiia>

³ <http://www.me.gov.ua/Documents/List?lang=uk-UA&tag=ZagalnaInformatsiiaSchodoSferiTekhnichnogoReguliuвання>

- обеспечение функционирования и развития национальной системы стандартизации; технический контроль проектов стандартов, согласование национальных стандартов с международными и европейскими стандартами, координация национальных технических комитетов по стандартизации и консультации по маркировке продукции, сертификация продукции, услуг и систем управления;
- оценка соответствия продукции техническим регламентам;
- подготовка и повышение квалификации специалистов в области стандартизации, сертификации, метрологии и систем управления, подготовка научных кадров высшей квалификации;
- управление Национальным фондом нормативных документов; обеспечение сохранения, аудита, актуализации нормативных документов и обеспечение доступа к ним пользователям;
- подготовка и публикация нормативных документов, руководств, информационных каталогов стандартов и т. д.;
- издание профессионального журнала «Стандартизация, сертификация, качество».

3.2 Правовые и методологические рамки (Молдова, Грузия, Украина)

3.2.1 Республика Молдова

Впервые национальная система стандартизации Республики Молдова в качестве независимого государства была урегулирована Законом №. 590/1995 «О стандартизации». До 2007 года этот закон сохранил старый подход к обязательному характеру стандартов. В 2006 году был принят Закон №. 420/2016 «О деятельности по техническому регулированию». Этот закон впервые установил добровольный характер стандартов и внедрил современный механизм технического регулирования (Новый подход), создав четкую связь между обязательными техническими регламентами и добровольными стандартами.

В настоящий момент деятельность по стандартизации в Республике Молдова регулируется Законом №. 20/2016 «О национальной стандартизации». В Законе №. 20/2016 представлены элементы национальной системы стандартизации, атрибуты национального органа по стандартизации, его отношения с регулирующими органами, включая регулирующий орган, отвечающий за инфраструктуру качества (Министерство экономики), полномочия Совета по стандартизации, цели и принципы национальной стандартизации.

В соответствии с положениями Закона №. 20/2016, национальные правила стандартизации устанавливаются, как разрабатывать, утверждать, принимать, периодически пересматривать, изменять, отменить стандарты и создавать и

⁴ <http://uas.org.ua/ua/zagalni-vidomosti-pro-dp-ukrndnts/>

управлять национальными техническими комитетами. Национальные правила стандартизации основаны на европейских и международных стандартах (CEN, CENELEC, ISO и IEC), разработаны и одобрены Институтом стандартизации Молдовы. В 2017 году ISM разработал и утвердил 8 национальных правил стандартизации:

- a) RS 1:2017 Разработка стандартов Молдовы;
- b) RS 2:2017 Принятие европейских стандартов в качестве стандартов Молдовы;
- c) RS 3:2017 Принятие международных стандартов в качестве стандартов Молдовы;
- d) RS 4:2017 Принятие межгосударственных стандартов в качестве стандартов Молдовы;
- e) RS 5:2017 Принятие стандартов других стран в качестве стандартов Молдовы;
- f) RS 6:2017 Оформление стандартов Молдовы;
- g) RS 7:2017 Построение, изложение и содержание стандартов Молдовы;
- h) RS 8:2017 Правила создания и деятельности национальных технических комитетов.

3.2.2 Грузия

Правовые рамки процесса стандартизации в Грузии предусмотрены Законом о безопасности и свободном кодексе безопасности 2012 года, который, среди прочих целей, намеревается внедрить передовой опыт в этой области и способствовать его гармонизации с законодательством ЕС. Согласно закону, стандарт должен основываться на обобщенных результатах практического опыта, науки и техники и должен быть направлен на повышение эффективности производства и совместимости. Использование стандарта является добровольным в Грузии. Изготовитель может разработать и использовать другие технические подходы для соответствия требованиям технических регламентов, за исключением случаев, когда в техническом регламенте прямо указывается использование конкретного стандарта.

Стандарту предоставляется юридический статус после его регистрации Агентством в Реестре стандартов. Агентство действует через технические комитеты, созданные в сотрудничестве с Министерством экономики и устойчивого развития Грузии (МЭРС), в сотрудничестве с соответствующими стандартами. Методологические основы стандартизации следующие:

1. Заинтересованная сторона может обратиться в Агентство с целью разработки стандарта;
2. Агентство принимает решение о целесообразности признания стандарта путем обсуждения вопроса в соответствующем техническом комитете;
3. Процесс обсуждения техническим комитетом координируется агентством с МОЭС;
4. Технический комитет принимает решение на основе консенсуса относительно целесообразности принятия стандарта.

В случае принятия стандарта, разработанного в Грузии, правительство Грузии принимает решение разрешить его применение по просьбе технического комитета⁵.

В Грузии действуют следующие стандарты: национальный стандарт Грузии; стандарт международных/региональных организаций (ISO, IEC, CEN, CENELEC); Межгосударственный стандарт - по названию «ГОСТ», который используется в Грузии на основе Соглашения 1995 года о Содружестве Независимых Государств (СНГ); Внутренний стандарт предприятия; Следует отметить, что, в отличие от стандартов международных и региональных организаций, ГОСТы не регистрируются в качестве государственных стандартов.⁶

3.2.3 Украина

Национальный механизм стандартизации в Украине формируется следующими структурными, правовыми и административными (правительственными) факторами:

- Закон Украины № 1315-VII «О стандартизации» от 05.06.2014, который вступил в силу с 3 января 2015⁷;
- Правительство Украины в лице Министерства экономического развития и торговли Украины⁸;
- Национальный орган по стандартизации, который является Украинским агентством по стандартизации - ГП «УкрННЦ»⁹.

Все действия в области стандартизации в Украине принимаются в соответствии с положениями, установленными вышеупомянутым законом. Хотя он является базовым документом по своему характеру, в нем излагаются только основные аспекты экспертизы и процедур. Закон предусматривает правовые и организационные основы стандартизации в Украине, указывает на процедуры решения ключевых вопросов государственной политики в области стандартизации, предусматривает, что деятельность ответственных исполнителей определяет объекты стандартизации и аспекты собственности, регулирует взаимодействие заинтересованных сторон и их связи с деятельностью по стандартизации и реализации результатов указанных видов деятельности.

Примечательно, что в законе не учитываются санитарные мероприятия, связанные с безопасностью пищевой, ветеринарной, санитарной и фитосанитарной деятельности, нормативами строительства, медикаментами, стандартами медицинского обслуживания, стандартами бухгалтерского учета, оценкой имущества, образования и других социальных стандартов. Примечательно, что законодательство Украины в области стандартизации включает упомянутый закон, соответствующие международные договоры, в которых Украина является участником, и другими

⁵ <https://matsne.gov.ge/en/document/view/1659419?publication=8>

⁶ http://geostm.ge/geostm.php?id_pages=72

⁷ <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1315-18>

⁸ <http://www.me.gov.ua/?lang=uk-UA>

⁹ <http://uas.org.ua/ua/> (который согласно Указу Кабинета Министров Украины от 26.11.2014 № 1163 выполняет функции национального органа по стандартизации)

нормативно-правовые акты, которые регулируют отношения в области стандартизации.

3.3 Эволюция национального фонда стандартов (Молдова, Грузия, Украина)

3.3.1 Республика Молдова

Республика Молдова, а также другие страны бывшего Советского Союза, унаследовали весь фонд стандартов ГОСТ, утвержденный до 1992 года. Применение примерно 19 000 стандартов ГОСТ на территории страны было ратифицировано в 1992 году после провозглашения независимости Республики Молдова. С 1992 по 2004 год Национальный фонд стандартов вырос незначительно, основной задачей национального органа по стандартизации было поддержание текущих версий стандартов ГОСТ (замена старых версий на новые, одобренные EASC), а также разработка оригинальных молдавских стандартов (SM) в областях, где не были применены стандарты ГОСТ.

В 2004-2005 годах приближение Молдовы к Европейскому союзу было поддержано Планом действий Молдова - ЕС, разработанным в рамках Европейской политики соседства и принятым в феврале 2005 года Советом сотрудничества. Это приближение определило процесс совершенствования перехода европейского законодательства в национальное законодательство и, неявно, принятие соответствующих европейских и международных стандартов в качестве молдавских стандартов. К 2012 году в Республике Молдова уже были приняты 3693 европейских стандарта и 772 международных стандарта (см. Таблицу 1).

Переговоры и последующее подписание Соглашения об ассоциации Республика Молдова - Европейский союз наложили увеличение ритмов принятия европейских и международных стандартов и, соответственно, отмену противоречивых стандартов ГОСТ. В период 2012-2017 годов в Республике Молдова ежегодно принималось приблизительно 2500-3500 европейских стандартов и приблизительно 300-500 международных стандартов (см. Таблицу 2 и Таблицу 3).

Одновременно с принятием европейских и международных стандартов, Институт стандартизации Молдовы инициировал обширный процесс определения и отмены стандартов ГОСТ и оригинальных молдавских стандартов (SM), которые противоречили европейским и международным стандартам, или были технологически устаревшими и не соответствовали текущему техническому прогрессу. В течение 2012-2017 гг. было отменено приблизительно 14 300 стандартов ГОСТ (см. Таблицу 4).

Таблица 1 - Общее количество стандартов, действующих в период с 2012-2017 гг. (от 1 января) по категориям стандартов

Категория стандарта	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ГОСТ ¹⁾	18 996	18 699	13 670	12 202	7 629	4 580
EN ²⁾	3 693	5 585	7 915	10 556	14 544	16 591
ISO/IEC ³⁾	772	2 075	2 421	2 682	2 884	2 918
Оригинальный национальный ⁴⁾	218	221	223	225	129	132
Другие стандарты ⁵⁾	399	449	432	443	378	390
ИТОГО	24 078	27 029	24 661	26 108	25 564	24 611
<p>ПРИМЕЧАНИЯ:</p> <p>1) ГОСТ - Межгосударственные стандарты, разработанные бывшим У.Р.С.С до 1992 года и ратифицированы как национальные, а также стандарты ГОСТ, разработанные МГС после 1992 года и принятые в качестве национальных стандартов;</p> <p>2) Стандарты EN также включают EN ISO, ETSI и другие стандарты и технические спецификации, одобренные европейскими организациями по стандартизации (CEN, CENELEC, ETSI) и принятые в качестве национальных стандартов, включая межгосударственные или другие государственные стандарты, например. ГОСТ EN, СТБ EN, ГОСТ Р ИСО и т.д.);</p> <p>3) В категории ISO/IEC также указаны все международные стандарты, одобренные международными организациями по стандартизации ISO и IEC и принятые в качестве национальных стандартов, включая стандарты между странами или другими государствами (например, ГОСТ ИСО, ГОСТ МЭК, ГОСТ Р ИСО, СТБ МЭК и т.д.), за исключением европейских стандартов, которые принимают международные стандарты (см. Примечание 2);</p> <p>4) В исходной национальной категории стандартов также упоминаются стандарты, разработанные и утвержденные на национальном уровне, в том числе основанные на других стандартах, но не принимающие их одинаково. Например, исходный национальный стандарт может основываться (гармонизироваться) на международном стандарте (ISO) или других государствах (ASTM), но не идентичен с ним;</p> <p>5) Стандарты других государств (например, СТБ, GOST R, ASTM и т. д.), принятые в качестве национальных стандартов, относятся к категории «других стандартов», за исключением стандартов других государств, которые принимают международные и европейские стандарты (см. Примечания 2) и 3))</p>						

Таблица 2 - Число европейских стандартов (EN), принятых в качестве национальных стандартов в период с 2012-2017 гг.

2012	2013	2014	2015	2016	2017
2 190	2 166	2 558	2 762	4 744	2 074
<p>ПРИМЕЧАНИЕ - Стандарты EN также включают стандарты EN ISO, ETSI и другие стандарты и технические спецификации, одобренные европейскими организациями стандартизации (CEN, CENELEC, ETSI) и принятые в качестве национальных стандартов, в том числе межгосударственные или другие стандарты: ГОСТ EN, СТБ EN, ГОСТ Р EN ISO и т. д.)</p>					

Таблица 3 - Число международных стандартов (ISO, IEC), принятых в качестве национальных стандартов в период с 2012-2017 гг.

2012	2013	2014	2015	2016	2017
907	652	540	209	368	194
<p>ПРИМЕЧАНИЕ - К категории ИСО/МЭК относятся также все международные стандарты, одобренные международными организациями по стандартизации ИСО и МЭК и принятые в качестве национальных стандартов, включая стандарты между странами или другими государствами (например, ГОСТ ИСО, ГОСТ МЭК, ГОСТ Р ИСО, СТБ МЭК и т. д.), за исключением европейских стандартов, которые принимают международные стандарты (см. Примечание 2) в Таблице 1)</p>					

Таблица 4 - Число стандартов ГОСТ и национальных стандартов, отменены в период с 2012-2017 гг.

Количество отмененных стандартов, включая	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Стандарты ГОСТ	103	766	4 821	1 152	4 686	2 827
Национальные оригинальные стандарты	12	4	20	17	47	35

В целях обеспечения эффективного осуществления европейского законодательства, перенесенного в национальное законодательство, Институт стандартизации Молдовы утвердил все (3 491) гармонизированные европейские стандарты к 2016 году, включенные в Официальном журнале Европейского Союза. Согласно документам национальной литики¹⁰, Институт Стандартизации Молдовы планировал принять весь корпус европейских стандартов (около 24 800¹¹ стандартов) к концу 2019 года.

3.3.2 Грузия

До 2005 года Государственный Департамент стандартизации, аккредитации и сертификации (GeoStandard) отвечал за надзор за рынком промышленных товаров. Стандарты (ГОСТ) были приняты государством, и выполнение их требований было обязательным. На основе реформ, проведенных в 2005 году, Департамент стандартизации, аккредитации и сертификации, который был единственным государственным органом, был разделен на два - Национальное агентство по аккредитации LEPL и Национальное агентство стандартов, технического регламента и метрологии Грузии LEPL. В то же время, стандарты стали добровольными, и обязательные требования были перенесены со стандартов на техническое регулирование¹². С этого момента Агентство стало членом соответствующих международных и европейских организаций, таких как ИСО (с 2006 года), СЕН (с 2008 года), CENELEC (с 2010 года) и т.д.

В 2010 году в рамках переговоров DCFTA между ЕС и Грузией правительство Грузии приняло стратегию технического барьера для торговли (ТВТ), которая направлена на снижение торговых барьеров на рекомендации Европейской комиссии¹³. Правительство разработало программу ТВТ для содействия осуществлению

¹⁰ Соглашение об ассоциации Молдова-ЕС устанавливает обязательство Республики Молдова интегрировать свою систему стандартизации в европейскую систему стандартизации, в том числе путем получения Институт стандартизации Молдовы статуса полноправного члена в европейских организациях по стандартизации. В соответствии с Руководством CEN-CENELEC 20 национальный орган по стандартизации, претендующий на статус национального члена, должен обеспечить, чтобы по крайней мере 80% европейских стандартов были приняты на момент подачи заявки и для остальных 20% европейских стандарты устанавливают разумный срок для принятия на национальном уровне.

¹¹ 15985 стандарты утверждены CEN (<https://www.cen.eu/about/CENinFigures/Pages/default.aspx>) и 6 857 стандартов утверждены CENELEC (<https://www.cenelec.eu/aboutcenelec/whatwedo/factsandfigures/>). Этот показатель не включает стандарты, утвержденные ETSI, по той причине, что не все стандарты ETSI должны приниматься в качестве национальных стандартов.

¹² http://gov.ge/files/68_32410_314102_strategia.pdf

¹³ http://www.economy.ge/uploads/dcfta/TBT_Strategy_GEO.pdf

законодательных реформ и технического регулирования также в области стандартизации¹⁴.

Стратегия и программа ТВТ привели к принятию Стратегии надзора на производственном рынке в 2011 году¹⁵ и безопасности продуктов и свободного кода движения в 2012 году¹⁶.

Эти реформы ускорили процесс гармонизации со стандартами ЕС и законодательной базой, что и предстоит доказать быстрыми темпами стандартизации. В частности, в 2011 году было зарегистрировано 50 стандартов, из которых 35 были национальными стандартами, а 15 - международными стандартами, которые были зарегистрированы в качестве грузинских стандартов. На сегодняшний день зарегистрировано 10 682 стандарта, из которых 5783 являются национальными стандартами, а 4899 - международными стандартами. В настоящее время 45% стандартов, зарегистрированных в Грузии, являются международными и европейскими, что является довольно большим числом. Динамика стандартизации в течение последних 6 лет демонстрирует, что процесс значительно прогрессирует.

Таблица 1 - Число стандартов на 2012-2017 гг. (1 января)

2012	2013	2014	2015	2016	2017
149	234	977	1,725	2,238	1,092

Таблица 2 - Число стандартов на 2012-2017 гг. (1 января) с разделением по категориям стандартов

Категория стандарта	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ГОСТ	-	-	-	-	-	-
EN	99	127	412	822	1540	1065
ISO/IEC	50	95	524	903	656	27
Оригинальный национальный стандарт			1			4
Другие стандарты	-	-	-	-	-	-

Таблица 3 - Число европейских стандартов (стандартов EN), принятых в качестве национальных стандартов в 2012-2017 гг.

2012	2013	2014	2015	2016	2017
99	139	453	822	1582	1065

¹⁴ http://www.economy.ge/uploads/dcfta/TBT_Programme_GEO.pdf

¹⁵ http://www.economy.ge/uploads/dcfta/samrecvelo_produqtebis_bazarze_zedamxedvelobis_strategia.pdf

¹⁶ http://www.economy.ge/uploads/dcfta/produqtis_usaftrtxoebis_kodeqsi.pdf

Таблица 4 - Число международных стандартов (ИСО, МЭК), принятых в качестве национальных стандартов в 2012-2017 гг.

2012	2013	2014	2015	2016	2017
50	95	524	903	656	27

3.3.3 Украина

Принятие новой редакции Закона Украины «О стандартизации» (№ 1315-VII от 05.06.2014,) стала решающей для нынешнего развития системы стандартизации в Украине в целом. В соответствии с этим законом было отменено обязательство применять стандарты и другие нормативные документы в области стандартизации, регистрации технических условий, необходимости координации проектов национальных стандартов между учреждениями. Внедрение закона предоставляет возможности для совершенствования правовых и организационных основ национальной стандартизации, создания национальной системы стандартизации, которая соответствует современным требованиям и тенденциям и обеспечивает согласованную национальную политику в этой области; коррелирует национальная система с европейской моделью; создает организационные формы деятельности в области стандартизации, которые будут соответствовать международной и европейской практике, соблюдая основные принципы стандартизации.

В Украине гармонизация национальных стандартов с международными и европейскими стандартами является постоянным процессом. В основном, это касается тех стандартов, добровольное применение которых является доказательством соответствия продуктов требованиям технического регламента, аналогичным соответствующим директивам новых и глобальных подходов Европейского союза¹⁷. Действительность ГОСТов, принятые до 1992 года, была отменена вышеупомянутым законом. Положительным результатом изменения закона было также отмена необходимости заполнения и поддержания карточного индексации фондов: ISO, EN, IEC и ГОСТ Р, а также отмена необходимости вести нумерацию бумажных карточек национальных нормативных документов. Последнее значительно оптимизировало процедуры работы с документацией по стандартизации и стало возможным благодаря применению IT-технологий.

Таким образом, в деятельности Национального фонда стандартизации Украины – Национальный фонд нормативных документов¹⁸ (далее – НФНД) – за последние годы произошел значительный организационный, методологический и технический прогресс. К настоящему времени НФНД включает более 15 тыс. национальных стандартов, из которых более 11 тыс. гармонизированы с международными и

¹⁷ <http://cons.parus.ua/map/doc/081XN93252/Pro-zatverdzhennya-metodichnikh-rekomendatsii--schodovprovadzhennya-polozhen-direktiv-Novogo-ta-Globalnogo--pidkhotu-levropeiskogo-Soyuzu-yak-tekhnichnikh-reglamentiv.html>

¹⁸ <http://uas.org.ua/ua/natsionalniy-fond-normativnih-dokumentiv/polozhennya-pro-natsionalniy-fond-normativnih-dokumentiv/>

европейскими. НФНД поддерживается украинским агентством стандартизации (ГП «УкрННЦ», далее - Агентство). В соответствии с вышеупомянутым законом, некоторые категории деятельности в области стандартизации относятся к категории услуг. Следовательно, была создана возможность формирования сегмента стандартизации рынка административных услуг в Украине. Основываясь на том, что существует часть документации по стандартизации, которая распространяется НФНД на контрактной (оплачиваемой) основе, это предоставляет возможность дополнительного заполнения бюджетной корзины для обеспечения функционирования НФНС и его улучшения.

Значительное достижение в модернизации НФНП является переход от печатных копий к электронным копиям нормативных документов (далее - ND). В случае необходимости, НФНД распространяет официальные копии НД как на бумажных носителях, так и в электронных копиях. Чтобы получить их, вы должны заполнить соответствующую заявку (для физических и юридических лиц). Для покупки электронных копий ND клиент может воспользоваться услугами интернет-магазина¹⁹, который находится на портале Агентства. То же самое применимо и к международным стандартам. В частности, начиная с октября 2015 года НФНД распространяет официальные копии международных стандартов ISO, и ценообразование рекомендуется в соответствии с Политикой по распространению публикаций ISO и авторских прав ISO - ISO PCOSA 2012²⁰. К настоящему времени Агентство подписало договоры о сотрудничестве и распространении стандартов с Немецким институтом стандартов (DIN), Американским обществом по испытаниям и материалам (ASTM). В настоящее время анализируются правила коммерческого распространения этих стандартов и разрабатываются соответствующие процедуры. Начало продаж стандартов DIN и ASTM запланировано на осень этого года. Кроме того, планируется подписать договоры о распространении стандартов с Международной электротехнической комиссией IEC и Европейским институтом стандартизации электросвязи, которые помогают в реализации достижений технического прогресса и развития технологий, дает возможность координировать национальную техническую политику в области стандартизации с технической политикой торговых партнеров Украины.

Таблица 1 - Общее количество доступных стандартов на 2012-2017 гг. (31 августа)

2012	2013	2014	2015	2016	2017
-	-	-	-	-	21706

Таблица 2 - Общее количество доступных стандартов на 2012-2017 гг. (31 августа) с разделением по категориям стандартов

Категория стандартов	2012	2013	2014	2015	2016	2017
DSTU ГОСТ (после 1992)	-	-	-	-	-	946
DSTU EN (IDT)	-	-	-	-	-	5301
DSTU ISO/IEC	-	-	-	-	-	5041
Национальные	-	-	-	-	-	19082

¹⁹ <http://shop.uas.org.ua/>

²⁰ www.iso.org

стандарты (оригинальные)						
Другие стандарты DSTU B	-	-	-	-	-	1298
RST	-	-	-	-	-	380

Таблица 3 - Число европейских стандартов (стандартов EN), принятых в качестве национальных стандартов в 2012-2017 гг.

2012	2013	2014	2015	2016	2017
-	-	-	-	-	307+37 изменения и поправки

Таблица 4 - Число международных стандартов (ИСО, МЭК), принятых в качестве национальных стандартов в 2012-2017 гг.

2012	2013	2014	2015	2016	2017
n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	148+9

4. Европейские устремления Молдовы, Грузии и Украины

4.1 Соглашение об ассоциации и DCFTA с Европейским союзом

4.1.1 Республика Молдова

2014 год имеет историческое значение для Республики Молдова, поскольку страна подписала с Европейским союзом Соглашение об ассоциации. Соглашение принимает углублённую и всеобъемлющую зону свободной торговли (DCFTA). Соглашение о свободной торговле является «углублённой и всеобъемлющей», поскольку включает в себя далеко идущие меры регулирования и либерализацию доступа к рынкам в соответствии с правами и обязательствами, вытекающими из членства в ВТО Молдовы и ЕС.

Создание зоны свободной торговли между Молдовой и ЕС напрямую связано с сектором стандартизации, который включен в главу 3, раздела V по торговле и торговым аспектам (ALSAC) Соглашения об ассоциации. Это отделение в значительной степени отражает положения Соглашения ВТО о технических барьерах в торговле. Это подразумевает интеграцию молдавской системы стандартизации в европейскую. В этом контексте Молдова должна:

- 1) постепенно принять корпус европейских стандартов (EN) в качестве национальных стандартов, включая гармонизированные европейские

стандарты, добровольное использование которых дает презумпцию соответствия с законодательством ЕС, перенесенной в законодательство Республики Молдова;

- 2) в то же время, одновременно с принятием европейских стандартов, отменить противоречивые национальные стандарты;
- 3) постепенно выполнять условия для полного членства в Европейских организациях по стандартизации (CEN, CENELEC, а в случае ETSI - опционально).

Принимая во внимание подписание Соглашения об ассоциации с Европейским союзом, Республика Молдова взяла на себя обязательство перенести большое количество директив и положений и внести изменения в административные процедуры, что также имеет последствия для системы стандартизации. Таким образом, Институт стандартизации Молдовы (ISM), как национальный орган по стандартизации Республики Молдова, является членом CEN (с 2007 года) и CENELEC (с 2014 года), а также является наблюдательным членом ETSI (с 2014 года).

В рамках DCFTA, национальный орган по стандартизации Молдовы должен принять к концу 2018 года 80% европейских стандартов, что означает около 24 500 стандартов²¹. До 2016 года около 10 500 европейских стандартов были приняты как национальные стандарты. В то же время Молдова обязалась перенести 17 европейских директив на основе принципов нового подхода и связанных с ними 3491 гармонизированных стандартов EN. Молдове удалось принять 100% гармонизированных стандартов EN.

Кроме того, Соглашение об ассоциации предусматривает сотрудничество в области промышленной продукции и возможность заключения соглашений о взаимном признании. Поэтому Соглашение по оценке соответствия и приемлемости промышленной продукции предполагается добавить в качестве протокола к Соглашению об ассоциации и будет покрывать сектора, которые были согласованы после проверки Европейским Союзом, что соответствует отраслевому и горизонтальному законодательству, учреждению и стандарты Республики Молдова полностью совпадают с положениями Европейского Союза. АССА предоставит возможность молдавским производителям сертифицировать свою продукцию в Республике Молдова. Сертификация будет признана на уровне Европейского союза. Следовательно, торговля между Республикой Молдова и ЕС с продуктами в секторах, которые покрывают АССА, будет проходить при тех же условиях, которые применяются к государствам-членам ЕС. В этом отношении, Министерство экономики приняло «Дорожную карту» 18 ноября 2016 года, которая предусматривает начало переговоров по АССА. Согласно принятой «дорожной карте», подписание АССА между Республикой Молдова и ЕС и ее включение в Протокол к Соглашению об ассоциации произойдет в 4-м семестре 2022 года²².

²¹ Число европейских стандартов, опубликованных 01.01.2016

²² Министерство экономики Республики Молдова, «Дорожная карта для инициирования переговоров по Соглашению об оценке соответствия и принятия промышленной продукции АЕСА») Приказ Министерства.

4.1.2 Грузия

Подписав Соглашение об ассоциации, Грузия выразила готовность реализовать и продвинуть те ценности, которые давно установлены в ЕС. Соглашение об ассоциации между Грузией и ЕС является амбициозным и инновационным Соглашением о создании нового поколения. Оно охватывает углубленную и всеобъемлющую зону свободной торговли (DCFTA) и предусматривает значительные отдельные механизмы приближения ЕС. Учреждение углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли между ЕС и Грузией обеспечивается разделом IV Соглашения об ассоциации. Он предусматривает взаимную либерализацию торговли между сторонами, путем устранения тарифных и нетарифных барьеров.

Устранение НТБ обеспечивается за счет комплексных мер по гармонизации законодательства и практики в широком диапазоне областей, которые включают, но не ограничиваются ими, национального режима и доступа на рынок товаров; технические барьеры для торговли, стандартизация, метрология; санитарно-фитосанитарные меры; упрощение таможенных процедур и торговли и т. д.

В процессе внедрения DCFTA важнейшей задачей является открытие всех возможностей для грузинских товаров и услуг для выхода на рынок ЕС. Эта цель должна быть достигнута за счет минимизации нетарифных барьеров (НТБ), путем принятия правовых и нормативных мер и путем взаимного признания (сторонами) мер в области промышленных товаров и пищевых продуктов. Необходимо создать адекватную инфраструктуру качества и обеспечить важную часть отраслей лабораториями, проверкой, инспекцией, механизмами надзора за рынком.

Наиболее важными задачами для Грузии являются:

- Эффективная работа государственных служб (адекватная квалификация персонала, планы и механизмы координации);
- Определение приоритетных областей и разработка длинного списка действий;
- Обеспечение доступности финансовых и человеческих ресурсов;
- Проведение интенсивных коммуникационных мероприятий для повышения осведомленности заинтересованных сторон и широкой общественности.

Согласно АА, с целью интеграции своей системы стандартизации, Грузия будет использовать передовой опыт, чтобы гарантировать, что его орган по стандартизации:

- а) постепенно принимает все европейские стандарты (EN) в качестве национальных стандартов, в том числе гармонизированные европейские стандарты, добровольное использование которых дает презумпцию соответствия с законодательством Европейского союза, перенесенному в грузинское законодательство;
- б) одновременно с принятием европейских стандартов, отменить противоречивые национальные стандарты;

- с) постепенно выполнять условия для полного членства в Европейских организациях по стандартизации²³.

С этой целью, ЕС также оказывает финансовую и техническую помощь. В настоящее время программа комплексного институционального строительства (СІВ) реализуется при поддержке ЕС, целью которого является модернизация оборудования и инфраструктуры Агентства, а также обучение персонала.

4.1.3 Украина

16 сентября 2014 года Верховная Рада Украины и Европейский парламент одновременно ратифицировали Соглашение об ассоциации между Украиной и Европейским союзом²⁴, которая предусматривала создание ряда политических учреждений, направленных на развитие сотрудничества и партнерства, а также создание углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (ДСФТА). Стороны подтвердили свои права и обязанности, предусмотренные положениями Всемирной торговой организации (ВТО) о технических торговых барьерах (ТТБ), а также взяли на себя обязательство укреплять техническое сотрудничество в области нормативных и правовых вопросов, укреплять отношения с соответствующими организациями, которые отвечают за вопросы метрологии, стандартизации, тестирования, надзора за рынком, сертификации и аккредитации. Соглашение предусматривает участие Украины в деятельности соответствующих международных организаций, поддержку в развитии эффективной инфраструктуры систем стандартизации, метрологии, аккредитации, оценки соответствия и рыночного надзора.

Согласно Указу Кабинета Министров Украины № 847-р от 17 сентября 2014 года,²⁵ план действий по реализации настоящего Соглашения на 2014-2017 годы²⁶ был реализован. Кроме того, Украина обязалась внедрять европейские стандарты как национальные стандарты и постепенно отменить конфликтующие национальные стандарты.

Для Украины предусмотрены следующие задачи:

- Статья 56, приложение III Соглашения об ассоциации (в которой прямо говорится, что необходимо внедрять европейские стандарты в качестве национальных стандартов, в частности гармонизированные европейские стандарты, добровольное осуществление которых будет соответствовать законодательным требованиям);
- Статьи 85 и 124;
- Приложение XVII-3 (в котором говорится о гармонизации стандартов, необходимых для обеспечения обмена электронными документами с электронной подписью между Украиной и странами-членами ЕС (с учетом

²³ Соглашение об ассоциации ЕС-Грузия. https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/association_agreement.pdf

²⁴ http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/984_011

²⁵ С поправками, утвержденными постановлением Кабинета министров № 1401-р от 30.12.2015 и № 217-р от 18.02.2016г.; Постановление Кабинета министров № 160 от 24.02.2016 и № 950 от 14.12.2016г.; Постановление Кабинета министров № 92-р от 08.02.2017г.; Постановление Кабинета министров № 57 от 08.02.2017

²⁶ <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/847-2014-%D1%80/print1452597195988612#n12>

соответствующей Директивы Европейского парламента и Совета от 13 декабря 1999 г. о порядке использования электронных подписей в Европейском сообществе) и электронный поток документов);

- Статья 355, приложение XXIX (в котором говорится об улучшении статистики энергетики, направленной на гармонизацию с европейскими и международными стандартами в рамках нового компонента D «Поддержка сотрудничества в области статистики» проекта «ИНОГЕЙТ», направленного на согласование статистики энергетики Украины с европейскими и международными стандартами и т.д.).

Украина активно участвует в деятельности международных и европейских организаций, которые отвечают за формирование и внедрение системы технических регламентов, а также принимает меры по выполнению требований о получении полноправного членства в европейских организациях по стандартизации. В связи с этим, Украина, в соответствии с Указом Кабинета Министров Украины № 844-р от 19 августа 2015 года приняла, Стратегию развития системы технического регулирования до 2020 года²⁷.

Поэтому политическое и нормативное воздействие Соглашения на процесс внедрения европейских стандартов и развития национальной системы стандартизации является значительным, если не жизненно важным.

В упомянутой Стратегии говорится, что необходимость дальнейшего реформирования системы технического регулирования в значительной степени активизируется сочетанием следующих факторов:

- устранение технических барьеров в торговли между ЕС и Украиной;
- обязательства, взятые Украиной после вступления в ВТО;
- необходимость модернизации экономики путем увеличения количества инвестиций и уровня совместимости национальных продуктов на мировом рынке.

Таким образом, результатом внедрения европейских стандартов в Украине должна стать модернизация экономики и обеспечение совместимости национальных продуктов путем постепенной интеграции Украины на рынок ЕС, устранение технических барьеров в торговле между Украиной и ЕС и укрепление украинской позиции на мировом рынке, что будет вызвано признанием украинской системы технического регулирования на европейском и международном уровнях.

Основные аспекты реализации вышеупомянутой Стратегии четко определены и непосредственно связаны с деятельностью по стандартизации:

- адаптация законодательства Украины в области технического регулирования к законодательству ЕС;
- принятие для дальнейшего внедрения европейских стандартов в качестве национальных стандартов Украины с одновременной отменой действительности ГОСТ;

²⁷ <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/844-2015-%D1%80>

- обеспечение полного соответствия системы технического регулирования Украины требованиям ЕС;
- Расширение сотрудничества между центральными правительственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями с европейскими и международными организациями по стандартизации, метрологии, аккредитации, оценки соответствия и государственного надзора за рынком.

План деятельности Агентства на 2017 год соответствует положениям Стратегии. Ханна Лисина, генеральный директор Агентства, заявила, что «в этом году планируется гармонизировать более тысячи стандартов и выполнить обязательства по неопубликованным стандартам, число которых достигло 1126. Кроме того, планируется работать для членства в Европейском институте стандартов электросвязи (ETSI), гармонизации стандартов для военной техники в соответствии со стандартами НАТО, соглашения о распространении международных и региональных стандартов – в первую очередь, стандарты Международной электротехнической комиссии, - европейские стандарты CEN и CENELEC и немецкие стандарты DIN»²⁸.

Подводя итог, реализация задач Стратегии обеспечит высокий уровень безопасности украинского производства, повысит его совместимость и поможет в инновационном развитии, что, следовательно, обеспечит доступ к рынку ЕС для украинских производителей на тех же условиях с производителями из стран-членов ЕС. Также, в результате создания благоприятной регуляторной и деловой среды без каких-либо чрезвычайных и дублированных требований иностранным, инвесторам придется иметь дело только с правилами и требованиями, применяемыми в ЕС.

4.2 На пути к европейским стандартам: преимущества и проблемы

4.2.1 Республика Молдова

Европейские стандарты имеют много преимуществ для устойчивого роста экономики Молдовы. В результате добровольного сотрудничества между бизнес-средой, государственными органами, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами, европейские стандарты призваны отвечать на широкий круг потребностей общества.

Более того, европейские стандарты способствовали созданию внутреннего рынка товаров и, следовательно, позволили повысить производительность, торговлю и общий экономический рост на уровне всех стран-членов ЕС. Правительство Молдовы признает, что европейская стандартизация является чрезвычайно важной возможностью для модернизации и развития национальной экономики, а также для надлежащего функционирования сектора образования, высокого уровня безопасности потребителей и более инновационной и социальной интеграции.

²⁸ <http://uacrisis.org/ua/52057-natsionalnij-organ-standartizatsiyi>

Проще говоря, европейская стандартизация принесет только пользу молдавскому обществу:

- ✓ Доступ к единому рынку ЕС для молдавских продуктов и услуг;
- ✓ Доступ к самым инновационным решениям;
- ✓ Повышение эффективности и качества для конечных потребителей;
- ✓ Упрощение передачи технологий и снижение ее стоимости.

В конечном итоге, европейская стандартизация будет способствовать европейской интеграции Республики Молдова в соответствии с правилами, стандартами, практикой и аккредитацией, процедурами оценки соответствия ЕС и т.д.

В то же время, европейский процесс стандартизации является грубым для Республики Молдова. Хотя уровень транспонирования и принятия европейских стандартов довольно высок, их внедрение в бизнес-секторе очень низка. Эта нежелательная ситуация вызвана плохим пониманием важности европейских стандартов в ущерб стандартам ГОСТ, с которыми молдавские предприятия уже привыкли. Кроме того, внедрение стандартов EN требует огромных усилий, финансовых ресурсов и постоянных исследований в основном потому, что эта область является быстро меняющейся. Молдавские производители не готовы внедрять добровольные европейские стандарты и неохотно отказываются от стандартов ГОСТ.

Для преодоления этих проблем и для оказания поддержки молдавских малых и средних предприятий в процессе внедрения стандартов и доступа к Единому рынку ЕС, Европейская комиссия оказывает существенную финансовую и техническую помощь. В связи с этим, ЕС стал самым важным торговым партнером Молдовы, учитывая, что 63% молдавского экспорта уходит в ЕС, а около 50% молдавского импорта поступает из ЕС²⁹.

4.2.2 Грузия

Внедрение европейских стандартов является более сложным процессом, чем внедрение ГОСТ стандартов, так как они направлены на более высокое качество, таким образом, требуется больше усилий и ресурсов. Стоимость внедрения европейских стандартов является одним из важнейших вопросов в этом отношении. Консультационные услуги, а также внедрение соответствующего сертификата требуют финансовых ресурсов. Кроме того, необходимо скорректировать европейские стандарты наряду с технологиями, связанными с дальнейшими инвестициями со стороны компаний.

Другой проблемой является нехватка квалифицированного персонала. В частности, после внедрения стандартов, сертифицированный менеджер должен взять на себя ответственность за контроль над производственным процессом. Поскольку европейские стандарты являются новыми для большинства заинтересованных сторон, на рынке отсутствуют сертифицированные менеджеры. Кроме того, аудит управления

²⁹ Отчет об внедрении Соглашение об Ассоциации в Республике Молдова, Европейская комиссия, Брюссель, 10.03.2017: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/association_implementation_report_on_the_republic_of_moldova_2017_03_10_final.pdf;

качеством, который будет отвечать за контроль качества в компаниях, в стране отсутствует. Поэтому компании самостоятельно создают консультационные группы и проводят аудит внешнего управления качеством для проверки, что также является дорогостоящим.

Наконец, 39% грузинского экспорта связано со странами СНГ, что более доступно для местных компаний. Доступ к новым рынкам затруднен и требует огромного опыта, а также финансовых и производственных ресурсов. Кроме того, перенастройка на новый рынок рискованна в экономическом плане, что, по-видимому, является еще одним препятствием.

Несмотря на проблемы, внедрение европейских стандартов приносит важные выгоды. Во-первых, это повышает качество продукции, тем самым предлагая клиентам более качественные продукты. Кроме того, они создают возможность для производителей исследовать новые рынки и расширять свои производственные мощности. В конечном итоге, этот процесс способствует европейской интеграции страны путем включения ее в институциональное и экономическое пространство ЕС.

4.2.3 Украина

В целом, изучение этих вопросов и консультации с экспертами в области стандартизации приводят нас к следующим обобщениям. Украина вводит и использует преимущественно международные (ISO) и европейские (EN) стандарты в качестве национальных стандартов, которые идентичны с международными и европейскими стандартами. Они отличаются от национальных стандартов (ДСТУ), но они имеют ряд существенных преимуществ как для экономики страны, так и для среднего потребителя. Новые стандарты позволяют выпускать более широкий спектр продуктов, которые также имеют более предсказуемые показатели качества. Украинские производители могут участвовать в национальных и международных тендерах на тех же условиях, что и иностранные производители. Кроме того, они снижают затраты на электроэнергию и улучшают экологическую ситуацию в стране.

Однако, подавляющее большинство международных и европейских стандартов применяется к методам контроля. Существует только несколько стандартов, которые определяют требования к продукту. Такие стандарты в основном находятся на уровне ниже Директив. То есть они являются презумпцией соблюдения требований правил и Директив ЕС. Поэтому для того, чтобы полностью согласовать международные и европейские стандарты с национальными стандартами, Украине необходимо, в первую очередь ускорить процесс гармонизации национального законодательства.

Важной задачей для Украины является процесс внедрения международных и европейских стандартов не только на уровне их доступности клиентам, но и на уровне производства товаров и предоставления услуг в соответствии с этими стандартами, как со стороны крупного бизнеса, так и среднего и малого. Для такого перехода требуется не только законодательной, институциональной, организационной или методологической поддержки. Необходима успешная образовательная и учебная

деятельность, распространение в деловой среде, понимания преимуществ и осуществимости такого перехода от одной культуры производства и торговли к другой, который характеризуется более высоким качеством. Эта взаимосвязь разных культур скрывает сущность проблемы современной технологической, промышленной и бизнес-модернизации Украины.

Специалисты национального агентства по стандартизации Украины и представители Министерства экономического развития и торговли Украины обращают внимание на два других существенных проблемных вопроса, связанных с внедрением европейских стандартов, которые должны быть успешно решены так или иначе. Прежде всего, есть недостатки в законодательстве, которые вызывают проблемы с финансированием работ по согласованию национальных стандартов. Одной из основных проблем при разработке национальных нормативных документов (НД), согласованных с международными и европейскими, является применение норм действующего законодательства об использовании бюджетных средств, в частности законодательства о государственных закупках. В настоящий момент эта проблема не решена и становится важным вопросом, несмотря на то, что деятельность по стандартизации в Украине, по-видимому, достаточно регулируется.

Выше мы упомянули, что в законе Украины «О стандартизации» (статья 15) и ДСТУ 1.14 предусматривается, что национальные НД в Украине разрабатываются техническими комитетами по стандартизации (ТК). Каждый год, в соответствии со Статьей 9 и Статьей 19 Закона Украины «О стандартизации», на основании предложений ТК Агентство готовит и публикует для рассмотрения заинтересованными сторонами Национальную рабочую программу по стандартизации для текущего года. Агентство ставит задачи для реализации, а именно определяет стандарты, которые должны быть согласованы, исполнители для выполнения работ - ТК или РГ (Рабочая группа) в отсутствие ТК, а также сроки их реализации. Для эффективного использования средств государственного бюджета, направленных на работы по стандартизации, используется специальная методология. Эта методология обеспечивает определение значения для каждого гармонизированного стандарта и позволяет сформировать конкретный контракт для каждого исполнителя (ТК), в соответствии с его сферой деятельности. Вышеупомянутое указывает, что все требования к выполнению проектов стандартов четко определены.

Однако положения Закона Украины «О государственных закупках» ставят под сомнение результаты применения вышеуказанной методологии, а также нормативно-процессуальное соответствие Закона «О стандартизации». Оно определяет научные исследования как услуги, устанавливает различные ограничения и классифицирует все виды деятельности в области стандартизации как один из множества услуг. Это создает значительную проблему при заключении контрактов с разработчиком гармонизированных стандартов.

Процедурная и методологическая деятельность по стандартизации интерпретируется (как мы считаем, ложно), как единый предмет закупки для совершенно разных НД, которые относятся к различным объектам и областям применения стандартизации, охватывающих различные отрасли промышленности и значительную часть услуг.

Каждый национальный НД является независимым документом с его маркировкой и области применения и, следовательно, как правило, является отдельным предметом закупок, который не может быть идентифицирован с другим национальным НД. К документам международных и европейских организаций по стандартизации в ведущих странах мира не применяют тендеры в процедурах государственных закупок для разработки стандартов или их принятия.

Вышеизложенное показывает, что нужно разрабатывать национальные НД на неконкурентной основе, а услуга для их развития может быть предоставлена только определенным исполнителем (участником процедуры закупок). Внедрение процедур закупок в соответствии с Законом «О государственных закупках» в любом случае задерживает работу по гармонизации стандартов как минимум за квартал и требует дополнительных усилий, ресурсов, затрат и не улучшает конечный результат.

Трудности в выполнении задач, связанных с гармонизацией национальных стандартов с международными и европейскими, одни и те же каждый год. Эту проблему можно охарактеризовать как системную и циклическую. Она повторяется каждый год, начиная с задержки с подписанием паспорта бюджетной программы и, следовательно, несвоевременного финансирования этапов работ. Дальнейшая задержка в процедурах государственных закупок приводит к тому, что разработчик проявляет временное давление со стороны разработчиков и одновременно оказывает давление с оценкой качества такого развития. Другим негативным последствием такого положения дел часто являются споры с исполнителями, которые под давлением времени нарушают условия контракта, прежде всего в плане соответствия качеству НД.

В целом, вышеупомянутая проблема связана с рисками своевременного и полного выполнения задач согласования национальных НД с международными и европейскими.

Еще одной проблемой, отмеченной Агентством и Министерством, является медленное внедрение новых стандартов в замен отмененных. В 2015 году было отменено более 15 000 ГОСТов, которые были приняты до 1992 года. Отмена этих советских стандартов была одной из обязательств, которые Украина взяла на себя, подписав Соглашение об ассоциации с ЕС. Несмотря на то, что эти стандарты были отменены в 2015 году, переходный период 2017-2019 годов был предоставлен для разработки необходимых НД для их замены. Как показывает реальность, работа над разработкой национальных нормативных документов, согласованных с международными и европейскими стандартами, является недостаточной, и установленные сроки истекают. Ответственные министерства не планируют достаточно расходов и не выделяют необходимые средства для этой работы; как правило, министерства финансируют только так называемое приоритетное развитие. И ответственность за замену старых стандартов на новые возлагаются на Агентство.

Кроме того, не всегда можно идентифицировать международные и европейские стандарты, которые заменили бы ГОСТы (в частности, с точки зрения стандартов Единой системы конструкторской документации и Единой системы технологической

документации. Проблемы, связанные с деятельностью по стандартизации в Украине, также могут быть связаны с институциональным укреплением Агентства: в настоящее время основные процессы стандартизации не автоматизированы, а также существует неадекватная автоматизация процесса распространения стандартов, и большое количество стандартов остается неопубликованным; программное обеспечение для перевода TRADOS не работает должным образом, а также отсутствует квалификация персонала и владение иностранными (особенно английскими) языками и т. д. Работа Агентства обременена большим количеством ТК, многие из которых плохо работают. Несовершенство фундаментальных стандартов деятельности по стандартизации препятствует функционированию Агентства. Одним из важных вопросов работы Агентства является низкий уровень информированности предпринимателей о перспективах стандартизации и, как следствие, низкий интерес предпринимателей к финансированию стандартизации. Очевидно, что на нынешнем этапе развития Агентству необходима политическая, деловая и общественная поддержка, а также умеренная помощь со стороны опытных европейских партнеров. Поэтому двухлетний проект Twinning (2018-2019 годы) очень важен для Агентства. В его рамках планируется рассмотреть ряд перечисленных институциональных проблем.

Сотрудничество Агентства в рамках проекта «Усиление роли гражданского общества и малых и средних предприятий во внедрение европейских стандартов в государствах Восточного партнерства» будет способствовать информированию предпринимателей о проблемах стандартизации и будет играть позитивную роль в укреплении осознания обществом важности и значимости этих вопросов.

4.3 Внедрение европейских стандартов в промышленных и агропродовольственных отраслях: На каком этапе мы находимся?

4.3.1 Республика Молдова

Строительный сектор

Республика Молдова, как и другие страны СНГ, после провозглашения независимости в 1992 году унаследовала весь комплекс советских норм и стандартов (нормативные документы по строительству СНиП – более 200 документов, стандарты ГОСТ – более 1300 стандартов).

В течение 1992-2008 гг. эта система норм и стандартов развивалась незначительно, только с периодическим обновлением советских норм и стандартов Российской Федерацией и их последующим принятием странами СНГ (включая Республику Молдова) в рамках межгосударственного сотрудничества между странами СНГ³⁰.

В 2008 году Республика Молдова сделала первый шаг для транспонирования Директивы Совета №. 89/106 / ЕЕС от 21 декабря 1988 года о сближении

³⁰ Соглашение о сотрудничестве между правительствами стран СНГ было подписано 9 сентября 1994 года. Дополнительную информацию можно получить здесь: <http://www.e-cis.info/page.php?id=25737>;

законодательных, нормативных и административных положений стран-членов ЕС относительно строительных материалов. Таким образом, Постановление Правительства №. 226/2008 «Для утверждения Технического регламента по строительным материалам» была утверждена путем реализации концепции «Новый подход» в области строительства в Республике Молдова. В рамках этого правительственного решения министерства, отвечающего за строительство, было уполномочено составить список «взаимосвязанных»³¹ стандартов с этим техническим регламентом.

Первый список «взаимосвязанных» стандартов с этим техническим регламентом был утвержден в 2008 году и содержал 604 стандарта (в основном ГОСТ), из которых только 31 европейские и международные стандарты. В 2010 году список был дополнен еще 242 стандартами ГОСТ, а в 2014 году с другими 453 стандартами, из которых 434 европейских и международных стандартов. В результате к 2014 году в списке «взаимосвязанных» стандартов технического регулирования строительной продукции уже содержатся 1399³² стандартов, из которых 465 европейских и международных стандартов.

В 2016 году Регламент Европейского союза (ЕС) № 305/2011 Европейского парламента и Совета от 9 марта 2011 года, устанавливающий согласованные условия для сбыта строительных материалов, был частично перенесен в законодательство Республики Молдова на Постановление Правительства №. 913/2016 «Об утверждении Технического регламента о минимальных требованиях к маркетингу строительных материалов» (с его вступлением в силу в 2018 году). Позже, для внедрения соответствующих согласованных европейских стандартов, Министерство регионального развития и строительства утвердило Приказ №. 39/2017 Список гармонизированных стандартов к этому техническому регламенту, который содержит 442 согласованных европейских стандарта и полностью соответствует списку, опубликованному Европейской комиссией в Официальном журнале Европейского союза.

Учитывая, что постановление правительства №. 913/2016 вступит в силу в 2018 году и создает механизм перехода от применения стандартов ГОСТ к применению согласованных европейских стандартов, Министерство регионального развития и строительства утвердило Приказом №. 38/2017 Список гармонизированных стандартов для строительных материалов для использования при переходе к гармонизированным стандартам, который содержит 250 стандартов ГОСТ.

В то же время, Министерство регионального развития и строительства ежегодно пересматривает более 50 нормативных документов в строительстве, содействуя их гармонизации с европейскими и международными стандартами в области строительства.

³¹ До 2016 года молдавские стандарты, включенные в стандартные перечни технических регламентов, назывались «взаимосвязанными стандартами». В 2017 году путем внесения изменений в Закон №. 420/2006 «О деятельности по техническому регулированию» термин «взаимосвязанный стандарт» был заменен «согласованным стандартом»;

³² В Европейском союзе существует только 442 согласованных стандарта на строительные материалы, перечень которых опубликован в Официальном журнале Европейского союза.

Агропродовольственный сектор

Внедрение европейских стандартов в агропродовольственном секторе имеет ряд особенностей:

- На европейском уровне не существует европейских стандартов, которые устанавливали бы требования к агропродовольственной продукции, качество которой регулируется законодательством (как правило, положениями Европейской комиссии);
- Все европейские стандарты, относятся к методам испытаний различных характеристик агропродовольственных продуктов;
- Традиционно в Республике Молдова (и во всех странах СНГ) качество агропродовольственной продукции регулировалось стандартами ГОСТ. В настоящее время, система обеспечения качества продукта больше не соответствует европейским стандартам.

Внедрение европейского законодательства в области агропродовольственной продукции началось в Республике Молдова в 2006-2008 годах, когда были утверждены первые технические регламенты для различных категорий агропродовольственной продукции, частично гармонизированные с соответствующим европейским законодательством.

Одновременно с этой транспозицией, власти в этой области поддерживали применение стандартов ГОСТ путем утверждения перечней стандартов, касающихся технических регламентов в области агропродовольственной продукции. Применимость сочетания европейских правил и стандартов ГОСТ создавала путаницу и вводила в заблуждение местных производителей в отношении требований к качеству продукции. Практика показала, что, хотя нормативные акты с требованиями к качеству для различных агропродовольственных продуктов были внедрены, производители, сертификационные органы и испытательные лаборатории предпочли применять стандарты ГОСТ, поскольку они воспринимались как более четкие и более знакомые. Практически две системы требований к качеству для агропродовольственных товаров – обязательные технические регламенты (на основе европейского законодательства) и стандарты ГОСТ – применялись в Республике Молдова параллельно в течение 2014-2016 гг.

Это стимулировало Института стандартизации Молдовы в 2014-2017 гг., чтобы отменить стандарты ГОСТ, противоречащие законодательству агропродовольственной продукции. В сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности и консультаций с производителями из основных секторов было выявлено и отменено более 570 стандартов ГОСТ. Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности, в свою очередь, отменило ряд своих документов, которые ссылались на стандарты ГОСТ и способствовали их применению параллельно с законодательством.

Несколько испытательных лабораторий для агропродовольственных товаров смогли внедрить европейские и международные стандарты для методов тестирования продукции. При поддержке партнеров по развитию, основные испытательные лаборатории в области агропродовольственной продукции были оснащены

современным оборудованием, которое позволяет проводить анализы и испытания на основе европейских и международных стандартов.

В 2016 году Закон №. 420/2006 «О деятельности по техническому регулированию» был изменен путем исключения из сферы агропродовольственной продукции и устранения «взаимосвязанных стандартов» в агропродовольственном секторе³³. В этой поправке разъясняется статус стандартов агропродовольственной деятельности и укрепляется роль нормативных актов, устанавливающих требования к качеству этих продуктов.

В настоящее время продолжается процесс отмены стандартов ГОСТ, противоречащих законодательству.

Сектор энергоэффективности

Республика Молдова импортирует около 94% ресурсов, необходимых для покрытия потребления энергии в стране. В отсутствие собственных энергоресурсов повышение энергоэффективности и использование имеющихся возобновляемых источников энергии в стране являются наилучшими способами сокращения зависимости и ключевым условием устойчивого развития экономики. В дополнение к зависимости от импорта, повышенная энергоемкость является существенным препятствием для развития экономики и значительно снижает конкурентоспособность национальной промышленности.

В последние годы спрос на электроэнергию в Республике Молдова показал тенденцию к росту. Если в прошлом электричество в основном использовалось для освещения, в настоящее время потребители используют электричество для управления бытовой техникой (мойка, очистка, кондиционирование воздуха, связь и т.д.), а также для других целей. В этой ситуации необходимо продвигать использование бытовой техники и более энергоэффективных продуктов.

Другой сектор с самым высоким потреблением энергии является строительным сектором. Предполагается, что в зданиях потребляется до 40% от общего объема потребления энергии в стране. В этих условиях продвижения современных, энергоэффективных строительных решений, технологий и материалов является одним из национальных приоритетов. Повышение энергоэффективности и увеличение использования возобновляемых источников энергии является стратегической целью, установленной в Энергетической стратегии Республики Молдова до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства №. 102/2013. В целях решения сложной проблемы повышения энергоэффективности, правительство Республики Молдова, Постановлением №. 833/2011, утверждена Национальная программа энергоэффективности на 2011-2020 годы.

Целью этой программы является повышение энергоэффективности за счет внедрения мер по повышению энергоэффективности во всех секторах национальной экономики. Особое место в этой программе - содействие использованию бытовой техники и энергоэффективных продуктов, соответствующих европейским стандартам энергоэффективности, а также содействие повышению энергоэффективности новых и существующих зданий.

³³ Эта концепция применяется к промышленным продуктам (более подробно, консультируете концепцию «Новый подход»).

По Закону №. 151/2014 «О требованиях к экодизайну для связанных с энергетикой продуктов » и Постановления Правительства №. 1003/2014 «За утверждение правил в отношении требований к маркировке энергетической маркировки продуктов, связанных с энергетикой», было перенесено в национальное законодательство Директивой 2009/125 / ЕС Европейского парламента и Совета от 21 октября 2009 года «Установление структуры для установления требований к экодизайну для энергоресурсов». В целях содействия реализации этой директивы на европейском уровне был утвержден ряд европейских стандартов³⁴, отражающих энергоэффективность различных типов приборов.

Энергетический продукт	Число европейских стандартов	Число принятых европейских стандартов в качестве молдавских стандартов
Кондиционеры	6	5
Циркуляторы	3	3
Компьютеры	8	8
Посудомоечные машины	1	1
Бытовые печи, плиты и вытяжки	5	3
Электродвигатели	2	2
Источники питания	1	1
Холодильные приборы	1	1
Режим ожидания и выключения	4	3
Трансформеры	2	2
Сушилки для белья	1	1
Пылесосы	6	4
Стирально-сушильные машины (комбинированные)	1	1
Стиральные машины	3	2
ИТОГО	44	35

³⁴ https://ec.europa.eu/growth/single-market/european-standards/harmonised-standards/ecodesign_en

Продвижение повышения энергоэффективности в зданиях началось в Республике Молдова в 2014 году, с принятием Закона №. 128/2014 «Об энергетических характеристиках зданий», который транспонирует в национальное законодательство Директиву №. 2010/31/ЕС Европейского Парламента и Совета от 19 мая 2010 года «Об энергоэффективности зданий».

На уровне Европейского союза внедрением Директивы №. 2010/31/ЕС поддерживаются 52 европейских стандартов³⁵, в которых описываются методологические основы для установления минимальных требований к энергоэффективности зданий, расчета энергетических характеристик зданий, подтверждения их энергетических характеристик и системного контроля отопления и кондиционирования воздуха в зданиях.

Внедрение этих европейских стандартов в Республике Молдова проходило в соответствии с Постановлением Правительства №. 896/2016 «Об утверждении Положения о порядке сертификации энергоэффективности зданий и строительных блоков», Постановление Правительства №. 1325/2016 «Об утверждении Положения о периодической проверке систем отопления в зданиях» и 2 нормативными документами в строительстве: НКМ М.01.01: 2016 «Энергоэффективность зданий, минимальные требования к энергоэффективности зданий» и СМСС М.01.02: 2016 «Энергоэффективность зданий. Методология расчета энергетических характеристик зданий».

4.3.2 Грузия

Строительный сектор

В советские времена вопросы строительства регулировались под так называемыми «СНиПами» (СНиП – Строительные нормы и правила), в которых были установлены обязательные строительные правила и нормы. Эти правила были скорректированы с учетом требований советской системы, где государство взяло на себя все обязанности³⁶. После распада Советского Союза Грузия, как и другие советские страны, унаследовала СНиПы, которые разрешены законом, если только они не заменяются новыми техническими регламентами или не противоречат грузинскому законодательству или международному соглашению³⁷. Тем не менее, в некоторой степени СНиПы устарели и несовместимы с моделью рыночной экономики.

Чтобы соответствовать новым реалиям, Грузия начала приближать свой строительный сектор к европейской модели. В 2006 году правительство Грузии приняло закон, который позволил полномасштабное использование технических регламентов (в том числе в строительном секторе) Европейского союза, стран-членов

³⁵ CEN / TR 15615: 2008 Объяснение общей взаимосвязи между различными стандартами CEN и Директивой по энергоэффективности зданий (EPBD)

³⁶ <http://ioce.ge/?p=1246>

³⁷ <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/2195713>

Организации экономического сотрудничества и развития и конкретных экономических партнеров Грузии³⁸. Кроме того, Министерство экономики начало переводить и вносить свой вклад в реализацию Еврокодов³⁹, который состоит из десяти наборов правил, определяющих, как структурный проект должен проводиться в рамках Европейского союза (ЕС)⁴⁰. Это служило заменой старых советских стандартов. Однако переходный период был довольно отложен, что ставит под вопрос качество текущих или завершенных конструкций.

В настоящее время процесс стандартизации в этом секторе руководствуется комитетом по стандартизации «Строительство и объекты повышенной опасности». На сегодняшний день в строительном секторе зарегистрированы 914 международных/европейских стандартов и 4 национальных стандарта, которые действуют вместе с советскими нормами и стандартами. Подписание DCFTA создало новые стимулы в этом направлении. В частности, он выделяет ресурсы для Агентства по техническому и строительному надзору (TACSA) для содействия приближению законодательства Грузии к европейскому, посредством предоставления экспертных знаний, исследований и обмена опытом и т.д.⁴¹.

Однако проблемы остаются. В первую очередь, у правительства отсутствует стратегическое видение, в то время как нормативная база в этом секторе неравномерна и гармонизирована. В результате строительные работы не имеют ясности и предсказуемости. С другой стороны, очень большое расхождение между правилами и практикой. Строительный бум за последние годы привел к хаотическому процессу, когда стандарты часто подвергались риску деловых интересов⁴². В связи с этим важным достижением станет новый строительный кодекс, который позволит повысить ясность в этом секторе за счет осуществления важных изменений, таких как установление технического надзора и инженера по технике безопасности в качестве обязательного. Новый кодекс еще не утвержден парламентом в 2017 году.

Агропродовольственный сектор

На сегодняшний день 173 международных/европейских стандарта зарегистрированы в качестве грузинских стандартов в сельскохозяйственном секторе. Кроме того, по требованиям DCFTA законодательство Грузии гармонизировано с европейской законодательной базой. Этот процесс способствует принятию европейских стандартов и их использованию в законодательстве Грузии. Техническое регулирование конкретного продукта разрабатывается и принимается в соответствии с международными стандартами. Другими словами, международные стандарты или практика производства отражены в законодательстве Грузии и, следовательно, являются обязательными. Например, техническое регулирование производства молока разрабатывается через Codex Alimentarius. Поэтому в грузинском законодательстве

³⁸ <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/2422>

³⁹ <http://www.economy.ge/?page=projects&s=24>

⁴⁰ <http://eurocodes.jrc.ec.europa.eu/showpage.php?id=13>

⁴¹ <http://tacs.gov.ge/pages.aspx?id=7>

⁴² <https://www.radiotavisupleba.ge/a/construction-and-security/27314224.html>

отражены требования, которые признаются и используются в качестве международного стандарта и нормы.

Примечательно, что в рамках DCFTA в сельскохозяйственном секторе было принято 39 нормативных актов. Каждый из них состоит из различных правил ЕС. Трудно измерить количество ГОСТов в сельскохозяйственном секторе, поскольку ГОСТы не зарегистрированы в качестве грузинских стандартов. Поэтому точная статистика недоступна. Однако 39% грузинского экспорта связано со странами СНГ и, по-видимому, ГОСТы в этой области все еще активно используются. По крайней мере, в случае предприятий, которые экспортируют в страны СНГ⁴³.

Следует отметить усилия со стороны правительства по разработке европейских стандартов в сельскохозяйственном секторе. Например, предприятия, которые финансируются из различных проектов Министерства сельского хозяйства, должны соответствовать международным стандартам. В результате, эти усилия переводятся в динамичный процесс стандартизации в этом секторе.

Сектор энергоэффективности

21 апреля Парламент Грузии единогласно проголосовал за одобрение Соглашения о присоединении к энергетическому сообществу. Подписав Договор об энергетическом сообществе, члены обязуются выполнять ключевые положения и правила ЕС по энергетике и газу, окружающей среде, энергетике, энергоэффективности, статистике нефти и энергетики. Кроме того, 10 марта ЕС запустил проект EU4ENERGY Governance. Это программа для стран Восточного партнерства в размере 6,8 млн. евро, которая направлена на совершенствование законодательной и нормативной базы страны.

Повышение энергоэффективности (ЕЕ) является основным путем развития сектора, а также способствует экономии финансовых ресурсов. Энергоэффективность также улучшает качество жизни и способствует развитию экономики. Одним из примеров является потребление биомассы в Грузии. Биомасса играет важную роль в энергоснабжении Грузии, поскольку твердая биомасса является вторым по величине внутренним источником энергии в Грузии. Его доля в Национальном энергетическом балансе в 2014 году составила 11%. Основным потребителем биомассы является жилой сектор, а доля потребления биомассы в общем энергетическом секторе жилого района составляет 38%. В жилом секторе биомасса используется в основном для отопления. Основные проблемы в секторе, ведущие к высокому потреблению биомассы, сокращению лесных ресурсов и экологическому и экономическому ущербу, могут быть связаны с неконтролируемой незаконной вырубкой древесины в грузинских регионах и плохо изолированными зданиями, вызывающие высокие потери тепла.

В настоящее время, относительно энергоэффективности, Грузия имеет определенные обязательства по Договору об энергетическом сообществе (ранее она была написана в Соглашении об ассоциации) для реализации Директивы ЕС 2009/28/ЕС Европейского Парламента и Совета от 23 апреля 2009 года о содействии использованию энергии из

⁴³ http://www.geostat.ge/?action=page&p_id=133&lang=geo

возобновляемых источников⁴⁴ и Директива 2006/32 / ЕС Европейского Парламента и Совета от 5 апреля 2006 года об эффективности использования энергии и энергетических услугах. Самая последняя директива – от 25 октября 2012 года – Директива 2012/27/ЕС Европейского Парламента и Совета по энергоэффективности, которая сверхурочно отменит Директиву 2006/32/ЕС. Согласно этой директиве, странам необходимо более эффективно использовать энергию на всех этапах энергетической цепи от ее производства до конечного потребления.

В 2016 году, при финансовой поддержке EBRD, Грузия разработала первый Национальный план действий в области энергоэффективности (NEEAP). Хотя NEEAP еще не утвержден Министерством, в соответствии с последним проектом планируется создание Фонда энергоэффективности (Агентство). Цель Фонда – ускорить реализацию успешных программ энергоэффективности и стимулирование инвестиций. Агентство будет также сосредоточено на частных лиц, включая компании энергетического сектора, которые занимаются совершенствованием ЭЭ аудита. Согласно NEEAP, Агентство должно начать работать в 2017 году, однако без одобрения самого NEEAP будет трудно предсказать, когда будет создан новый Фонд. На сегодняшний день в Грузии зарегистрировано 808 международных/европейских стандартов.

4.3.3 Украина

Строительный сектор

Статистическая оценка развития (внедрение европейских стандартов) заключается в следующем: в строительном секторе принято 187 нормативных документов, 145 нормативных документов в области строительных материалов и 42 нормативных документа в области гражданского строительства.

17 января Парламент Украины внес поправки в закон, который улучшает классификацию зданий и сооружений с точки зрения строительства и, следовательно, влияет на порядок получения разрешений на строительство⁴⁵. Раньше здания и сооружения были классифицированы по пяти категориям, определяемым по их сложности, простые здания и сооружения были отнесены к категории I и наиболее сложные объекты – к категории V. Разрешение на строительство зданий и сооружений категории I – III выдавалось на основе декларативного принципа путем представления соответствующей декларации. В то же время разработчики, которые строили здания и сооружения, подпадающие под категории IV-V, должны были сначала получить разрешение на строительство и сертификат на их комиссию после завершения строительства.

Такая классификация не соответствовала установившейся практике ЕС. Закон заменяет пять категорий сложности объекта тремя классами последствий. Проектные организации, с одобрением разработчиков, будут определять классификацию объекта

⁴⁴ Сроки реализации будут представлены Совету Ассоциации не позднее, чем через три года после вступления в силу Договора.

⁴⁵ <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1817-19>

на основе критериев, указанных в законе, а также соответствующих строительных норм и правил.

Кроме того, 19 августа Кабинет Министров Украины утвердил законопроект об основных требованиях к структурам и условиям сбыта строительной продукции, устанавливающий согласованные условия для сбыта строительных материалов.

В законопроекте изложены основные требования к правилам технического утверждения строительства и для сбыта строительных материалов, а также организации, которые принимают участие в технической апробации и декларировании в строительной сфере. Законопроект вводит правило для определения основных характеристик. Он также описывает обязательства производителей, продающих свою продукцию на рынке строительных материалов. Производители должны составить декларацию производительности.

Агропродовольственный сектор

Достижения внедрения европейских стандартов в области сельского хозяйства заключаются в следующем: имеются 193 нормативных документа, принятых в области сельского хозяйства и 156 нормативных документов, связанных с производством пищевых продуктов. Согласно Соглашениям об ассоциации, они направлены на достижение общего понимания стандартов охраны здоровья животных. В феврале 2016 года между Украиной и Еврокомиссией было достигнуто соглашение о содержании Комплексной стратегии, которая представляет собой список примерно 255 правил и директив ЕС. Это устанавливает график внедрения каждого правила или директивы. Санкции ЕС и санитарные и фитосанитарные условия (СПС) проверяются и соответствуют Положению 854/2004 / ЕС о правилах организации продуктов животного происхождения. Настоящий Регламент предусматривает установление сопоставимых правил для утверждения предприятий в третьих странах для экспорта на рынок ЕС. Эти договоренности в настоящее время используются Украиной и остаются в силе, в то время как положения Соглашения внедряются.

Значительное количество украинских агропродовольственных предприятий уже признано для экспорта в ЕС в соответствии с его требованиями SPS. Этот механизм может эффективно продолжаться использоваться и расширяться наряду с вступлением в силу Соглашения, поскольку его требования те же, что и в статье 69.2-5. Полное соблюдение SPS на всей территории Украины является долгосрочной задачей. В настоящее время существуют отдельные процедуры для тех предприятий, которые желают и могут выполнять экспортную сертификацию для ЕС. Это важный элемент эффективной гибкости Соглашения и может помочь избежать чрезмерных затрат на соблюдение требований. Кроме того, в ЕС существуют положения, которые освобождают малое производство от различных требований SPS (Положение 853/2004/ЕС о правилах гигиены). Например, правила гигиены не распространяются на производство для частного внутреннего потребления или небольшие объемы, поставляемые местным розничным предприятиям и рынкам. Украина свободно может

применять аналогичные исключения для местных рынков. Затраты на производителей также могут быть уменьшены за счет упрощения процедур торговли, включая меньшее количество разрешений на импорт и инспекций.

Гораздо менее подозрительных продуктов будут подвергаться физическим осмотрам. Некоторые мелкие производители пострадают от более высоких издержек, но в соответствии с правилами ЕС власти сохраняют значительную гибкость в определении того, как местные рынки и традиционные региональные специальности могут быть освобождены от полного соблюдения стандартов SPS. Более того, в ближайшие несколько лет, прежде чем новый режим SPS будет полностью установлен в Украине, сохраняется возможность того, что отдельные экспортно-ориентированные предприятия будут признаны ЕС как совместимые с SPS. Стратегия сельского хозяйства Украины на 2020 год определяет приоритетность расширения количества предприятий, признанных таким образом индивидуально. Хотя наиболее перспективные рынки для расширения экспорта вполне могут быть в Азии, а не в Европе, приближение стандартов ЕС становится брэндом для доступа ко многим мировым рынкам.

Сектор энергоэффективности

В соответствии с положениями Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, Украина обязалась привести национальное законодательство в соответствие с законодательством ЕС, в том числе в сфере энергетики и энергоэффективности. Стороны Соглашения согласились продолжить и укрепить существующее сотрудничество в энергетическом секторе в целях повышения энергоэффективности. В сфере энергоэффективности приняты 107 нормативных документов в области энергетики и теплотехники.

Страна взяла на себя обязательства по внедрению директивы 2006/32 / ЕС об эффективности использования энергии и энергетических услугах. Промежуточная цель национального плана в 2017 году – сокращение внутреннего потребления энергии на уровне 5% от среднего показателя потребления энергии в 2005-2009 годах. Что касается конкретных действий, которые должны быть предприняты в соответствии с положениями Директивы 2006/32 / ЕС, одной из приоритетных задач государства является достижение экономии энергии в размере 9% от общего государственного индекса за девятый год применения Директивы. В частности, энергораспределители или розничные энергосбытовые компании должны достичь 1,5% экономии энергии в год, внедряя меры по повышению энергоэффективности.

В области проектирования и строительства были приняты новые правительственные постановления и стандарты. В частности, были внесены изменения в государственные строительные нормы (DBN) V.2.6.-31: 2006 «Теплоизоляция зданий», которые существенно приближают стандарты к требованиям ЕС. Классификация зданий осуществляется в соответствии с их оценкой энергоэффективности от А до F, где А - наивысший класс, а F - самый низкий. При назначении проекта класс энергоэффективности здания должен быть не ниже класса С. В настоящее время

устанавливаются новые стандарты для максимальной стоимости отопления для жилых и общественных зданий.

1 января 2016 года вступил в силу метод расчета потребления энергии для отопления, охлаждения, вентиляции, освещения и горячей воды. 22 июня 2017 года был принят вещественный закон «Об энергоэффективности зданий». Его цель - установить новую нормативную базу для энергоэффективности, которая будет применяться к большинству зданий в стране. Эта структура коррелирует со стандартами, установленными Директивой ЕС 2010/31 / ЕС об энергоэффективности зданий. Закон вступит в силу 23 июля 2018 года, в то время как некоторые положения (например, связанные с обязательной сертификацией энергоэффективности) вступят в силу еще позже - 1 июля 2019 года.

В целях постепенного повышения стандартов энергоэффективности закон предусматривает разработку национального плана по увеличению числа так называемых «зданий с почти нулевой энергией». Такой план должен быть представлен Энергетическому сообществу и должен соответствовать соответствующим актам законодательства ЕС и Энергетическому сообществу.

5. Многосторонние партнерские отношения в процессе европейской стандартизации

5.1 Республика Молдова

Дополнительной ценностью европейских стандартов является тот факт, что они добровольно разрабатываются с участием промышленности, государственных органов, гражданского общества и других заинтересованных сторон в рамках системы, основанной на открытости, прозрачности и консенсусе. Уникальным и инновационным аспектом этого сотрудничества среди всех заинтересованных сторон в создании стандартов является растущее число европейских стандартов, которые в большинстве случаев охватывают коллективную экспертизу участников, и поэтому они отвечают потребностям и ожиданиям их бенефициаров. Одной из основных проблем, стоящих перед органом по стандартизации в Молдове, было привлечение широкого круга заинтересованных сторон к процессу стандартизации. Важнейшими рабочими платформами и каналами связи между заинтересованными сторонами и органом стандартизации являются технические комитеты по стандартизации.

Техническими комитетами по стандартизации являются рабочие организации, образуемые по просьбе заинтересованных сторон (производители, продавцы, малые и средние предприятия, научно-исследовательские учреждения, проектные учреждения, образовательные учреждения, испытательные лаборатории и т. д.) в различных отраслях национальной экономики, в поддержку и в интересах пользователей стандартов, для выполнения работ по стандартизации на национальном уровне. К концу 2016 года были созданы 26 технических комитетов по стандартизации, было проведено 43 рабочих совещания, в которых приняли участие 112 экспертов из разных секторов. Орган по стандартизации из Молдовы глубоко вовлечен в процесс

стандартизации университетов и учреждений профессионального образования. В связи с этим на институциональном уровне существуют соглашения о партнерстве с 9 учебными заведениями.

Кроме того, для облегчения общения с различными заинтересованными сторонами, Институту стандартизации Молдовы удалось разработать руководства в области стандартизации для академиков, частного сектора и потребителей. Существует также план коммуникации, являющийся стратегическим документом, который направляет деятельность института в сторону передачи информации о преимуществах стандартов и деятельности, и процедур стандартизации. Впервые институт запустил инновационный проект под названием «Академия стандартизации», с целью обеспечения эффективной коммуникации и обучения заинтересованных сторон в области стандартизации, а также содействия работе по стандартизации в академической среде. Таким образом, цель состоит в том, чтобы охватить как можно больше участников из разных секторов экономики.

На сегодняшний день самой сложной задачей ISM было вовлечение НПО в процессы стандартизации и их критическое и конструктивное участие в качестве «наблюдателей за процессом стандартизации». Объяснение заключается в техническом содержании сектора, а из-за отсутствия технической экспертизы, связанной с DCFTA – гармонизацией законодательства и стандартов ЕС. С момента подписания Соглашения об ассоциации и DCFTA, ISM должен предпринять важные шаги для улучшения своего потенциала для обмена информацией о преимуществах европейских стандартов и, таким образом, для удовлетворения потребностей текущих и новых заинтересованных сторон и поддержания себя в качестве драйвера в процессе стандартизации, запуск различных инструментов для повышения роли национальных заинтересованных сторон в процессе стандартизации.

Для приближения к заинтересованным сторонам, ISM запустил страницу FB, которая ежедневно обновляется самой важной информацией, и за ней следуют около 1 000 подписчиков. В 2016 году Институту стандартизации удалось разработать и перевести 19 информационных материалов широкому кругу заинтересованных сторон (академия, МСП, эксперты, консультанты, НПО и т. д.). Также было выпущено 141 новостей которые были распространены среди 2 710 получателей.

Ниже представлена информация об используемых средствах связи и коммуникации ISM:

	Количество мероприятий, включая тренинги	Количество участников	Количество распространяемых информационных материалов	Средства связи, используемые для распространения
2014	13	74	170	Facebook, www.standard.md
2015	16	276	720	Facebook, www.standard.md ,
2016	27	540	1700	MailChimp,
2017	15	230	650	Google+, issuu.com,

				Twitter.com, Linkedin.com
--	--	--	--	------------------------------

Преимущества:

Основные преимущества различных заинтересованных сторон в процессе стандартизации являются следующие:

- Более прозрачный и ответственный процесс разработки стандартов.
- Участие в разработке стандартов дает возможность обсудить проблемы и потребности различных заинтересованных сторон в отношении процесса, который повлияет на них в будущем.
- Возможность внедрения требований стандартов с этапа его разработки.
- Участие в этом процессе может принести значительные преимущества бизнес-сектору, предоставив ему ранний доступ к информации, которая может способствовать формированию рынка в будущем.
- Новые ноу-хау, которые дополняют знания заинтересованных сторон.

Существующие вызовы имеют двоякое значение: нацелены на национальный орган по стандартизации Молдовы с одной стороны и национальные заинтересованные стороны с другой стороны:

Орган по стандартизации Молдовы должен:

- Честно и прозрачно общаться с заинтересованными сторонами при начале работы над новыми стандартами, а затем в ходе их разработки;
- Нести ответственность за обеспечение того, чтобы их техническая точка зрения была установлена с учетом всех заинтересованных сторон на национальном уровне;
- Обеспечить целостность национального органа по стандартизации для участия заинтересованных сторон и принятия решений на основе консенсуса. Доверие к этим национальным процессам жизненно важно для обеспечения достоверности полученных стандартов и, в конечном счете, важность стандарта на рынке;
- Охватить как можно больше заинтересованных сторон. В этом отношении всем соответствующим национальным заинтересованным сторонам следует предоставить равный доступ к информации и равные возможности для обеспечения вклада;
- Определить потенциальных заинтересованных сторон. В дополнение к любым внутренним процессам, информационными объявлениями и общими собраниями, ISM необходимо искать информацию о потенциальных заинтересованных сторонах, других организациях, правительственных учреждениях, группах пользователей / потребителей, которые могут способствовать обогащению знаний ISM. Это особенно актуально в новой области стандартизации;
- Привлечь потребителей к процессу (через их ассоциации, организации, ответственные за защиту своих прав).

Препятствия национальных заинтересованных сторон участвовать в процессе стандартизации:

- Недостаточность знания английского языка членов ТК или потенциальных членов ТК, что препятствует рассмотрению проектов европейских и международных стандартов, а также участию в заседаниях европейских и международных технических комитетов;
- Ограниченная заинтересованность местных участников в процессе стандартизации в связи с тем, что участие в деятельности технических комитетов не оплачивается, в отличие от практики, существующей в бывшем Советском Союзе.
- Отвержение европейских и международных стандартов из-за опасений изменений, новых проблем и необходимости инвестирования в оборудование и т. д. в результате внедрения требований европейских и международных стандартов.

5.2 Грузия

Гражданское общество представляет собой важный мост между правительством и МСП. Гражданское общество Грузии стало активным и имеет наилучшие возможности играть конструктивную роль в стимулировании реализации целей DCFTA. Основная функция гражданского общества (ОГО) заключается в контроле за осуществлением DCFTA и в проведении рабочей дискуссии с правительством, а также, при необходимости, предоставлении экспертных знаний. Доступ к информации остается проблемой. Чтобы избежать существующего пробела в знаниях, правительство и ОГО должны часто и даже на постоянной основе делиться мнениями (включая планы). Форматы, установленные до настоящего времени, недостаточны для достижения удовлетворительного уровня. По-прежнему необходимо разработать новый всеобъемлющий формат сотрудничества правительства с гражданским обществом.

Что касается технического процесса стандартизации, технические комитеты создают эффективные рамки для взаимодействия. Каждый комитет объединяет соответствующих представителей государственного сектора, МСП, ОГО и научных кругов для обсуждения и утверждения конкретных стандартов, с целью рекомендации соответствующих европейских и международных организаций по стандартизации и национальных законодательных рамок. Например, технический комитет «Продукты питания» имеет 35 членов, включая представителей государственных органов, организаций с ограниченной ответственностью, научно-исследовательского института и т. д. Другие технические комитеты, соответственно, объединяют соответствующих заинтересованных сторон, а информация об их деятельности открыта и доступна для всех.

5.3 Украина

Хотя партнерство между организациями гражданского общества, академическими институтами, представителями бизнеса, государственными органами и национальным органом по стандартизации в области внедрения европейских

стандартов имеет значительный потенциал, оно не используется в полном объеме. Агентство открыто для сотрудничества такого типа, если оно инициировано институтами гражданского общества. Однако препятствием для сотрудничества является ограниченная готовность представителей МСП к сотрудничеству. Психологические барьеры, преувеличенное восприятие рисков, связанных с дорогостоящим переходом на европейские стандарты, непонимание преимуществ европейских стандартов предоставляют много места для налаживания дальнейшего сотрудничества.

Эффективной платформой для налаживания сотрудничества с заинтересованными сторонами между НПО, представителями бизнеса и государственными структурами являются технические комитеты (ТК), в которых участвуют все заинтересованные стороны. Если есть такие варианты, представители Агентства также участвуют в тренингах, организованных различными учреждениями и предприятиями в рамках различных проектов, финансируемых ЕС, хотя основной целью такого сотрудничества является подготовка специалистов. В этом году, например, представители Агентства приняли участие в семинарах в рамках проекта «Ассоциация 4U», которые были связаны с приближением украинского законодательства к европейским (организатором была Министерство сельского хозяйства), а также сотрудничали со шведским торговым советом – участвовали в семинаре «Надлежащая нормативная практика и оценка регулирующего влияния» и принимали участие в форуме, посвященном вопросам технических регламентов.

Другим форматом сотрудничества является участие в выставках. Хотя государственные учреждения и Агентство ограничены в своих ресурсах и могут участвовать только в мероприятиях, которые не обязывают платить взносы за участие, в мае они участвовали в деятельности III Национального форума по поддержке экспорта, организованного Торгово-промышленной палатой и Киевской городской государственной администрацией, где проводилась выставка-презентация производства киевских предприятий под названием «Сделано в Киеве». Мероприятие стало одним из элементов диалога между правительством, ЕС и украинскими предприятиями по экспорту, инвестициям и инновациям. Участниками стало более 160 предприятий из всех районов столицы, работающих в области машиностроения, строительства, химии, здравоохранения, фармацевтики, полиграфов и т. д. Более 40 научных учреждений Киева продемонстрировали свои достижения, технологии и материалы. Национальный орган по стандартизации представил избранные соответствующие стандарты, которые в настоящее время являются важными инструментами развития современного бизнеса и способствуют общению с участниками выставки..

Следует отметить, что большинство примеров сотрудничества связаны либо с деятельностью в рамках ТС, либо с различными событиями. Тем не менее, отсутствуют общие инициативы по продвижению европейских стандартов, проведению исследований преимуществ и недостатков таких стандартов, сравнительного анализа ситуации в странах, переходящих на европейские стандарты - в первую очередь Грузия, Молдова и Украина.

6. Выводы и рекомендации для стран Восточного партнерства

В этом сравнительном исследовании обсуждались различные аспекты европейской стандартизации в трех странах Восточного партнерства: Молдова, Грузия и Украина. Как было проанализировано и завершено, процесс стандартизации имеет положительный след развития, особенно в последние несколько лет. Подписание соглашений об ассоциации и DCFTA привело к этому процессу, предложив новые стимулы и возможности, которые вместе с принятием европейских стандартов привели к уменьшению технических барьеров в торговле и расширению европейского рынка. Например, экспорт Грузии и Украины в ЕС в настоящее время составляет более одной трети от общего объема экспорта, тогда как в Молдове доля ЕС выше (около 63% молдавского экспорта направляется в ЕС).

Опыт, полученный Республикой Молдова, Украиной и Грузией, а также общие проблемы, с которыми сталкиваются эти страны в процессе внедрения европейских стандартов, позволяют нам сделать следующие выводы и рекомендации, которые облегчили бы этот процесс:

- 1) Внедрение европейских стандартов и переход к европейской системе технического регулирования и стандартизации требуют комплексного подхода. Эффективный переход к новым европейским стандартам может иметь место только тогда, когда этот процесс хорошо разработан, осуществляется в сотрудничестве с регулирующими органами и национальным органом по стандартизации, с учетом реальной ситуации в секторе.
- 2) Внедрение европейских стандартов требует установления переходного периода, чтобы предоставить заинтересованным сторонам достаточно времени для изменения возможностей, процессов и технологий соответствующие новым требованиям.
- 3) Внедрение европейских стандартов, в том числе установления переходного периода от ГОСТ стандартов, должно быть сделано прозрачным и предсказуемым образом.
- 4) Необходима широкая консультация с заинтересованными сторонами для содействия эффективному внедрению европейских стандартов и уменьшению сопротивления.
- 5) Для переходного периода от стандартов ГОСТ к европейским стандартам необходимо установить и формализовать механизм применения стандартов ГОСТ, отмененные в течение этого периода. Особое внимание следует уделить правилам и процедурам аккредитации и оценки соответствия, где эта возможность должна быть введена.
- 6) Принятие европейских стандартов должно происходить параллельно с отменой национальных стандартов (в частности, ГОСТ), которые противоречат европейским стандартам.
- 7) Процесс внедрения европейских стандартов должен подкрепляться оследовательной информационной кампанией, особенно для продвижения преимуществ европейских стандартов.

Использованная литература

Соглашение глав государств Содружества Независимых Государств (СНГ) 1995 г.

Соглашение об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским союзом

Соглашение об ассоциации между Украиной и Европейским союзом.

Соглашение об ассоциации между Грузией и Европейским союзом.

Отчет о реализации Соглашение об ассоциации в Республике Молдова, Европейская комиссия, Брюссель, 10.03.2017

Амат Адаров, Питер Хавлик «Преимущества и затраты DCFTA: оценка влияния на Грузию, Молдову и Украину», «Присоединиться к рабочему документу», Венский институт международных экономических исследований, декабрь 2016 года

Соглашение о сотрудничестве между правительствами стран СНГ было подписано 9 сентября 1994

Директива Совета ЕС 66/402/ЕЕС от 14 июня 1966 г. о размещении на рынке семян зерновых культур

Директива 89/106/ЕС о строительной продукции, о тождественности законов, правил и административных документов государств-членов ЕС в области строительной продукции, принята Европейским Парламентом 21 декабря 1988 г

Постановление Правительства №. 996/2012 «О некоторых мерах по реформированию инфраструктуры качества», Республика Молдова

Постановление Правительства №. 969/2016, Республика Молдова

Постановление Кабинета Министров Украины от 26.11.2014 г. № 1163-р

Постановление Кабинета Министров Украины от 21.08.2003 № 1337

Постановление Кабинета Министров Украины (Кабинета Министров) от 17 сентября 2014 года № 847-р

Постановление ЕС № 305/2011

Директива ЕС 2006/32 об эффективности использования энергии и энергетических услуг

Директива ЕС 2010/31 / ЕС об энергоэффективности зданий

Директива 2001/112 / ЕС от 20 декабря 2001 года, касающаяся фруктовых соков и некоторых аналогичных продуктов, предназначенных для потребления людьми

Директива 2000/36 / ЕС Европейского Парламента и Совета от 23 июня 2000 года, касающаяся какао и шоколадных изделий, предназначенных для потребления людьми

Директива 2010/30/ЕС Европейского Парламента и Совета от 19 мая 2010 года о маркировке и стандартной информации о потреблении энергии и других ресурсов (2) продуктами, связанными с энергетикой

Директива Совета 66/401/ЕЭС от 14 июня 1966 года о торговле семенами кормовых растений

Директива 2012/27 / ЕС Европейского Парламента и Совета по энергоэффективности

Закон №. 420/2006 «О деятельности по техническому регулированию», Республика Молдова

Закон №. 590/1995, Республика Молдова

Закон №. 20/2016 «О национальной стандартизации», Республика Молдова

Закон Украины «О стандартизации» (дата 05.06.2014 № 1315-VII, который вступил в силу 03.01.2015 г.)

Закон о безопасности продукции и кодексе свободного передвижения в Грузии 2012

Министерство экономики Республики Молдова, «Дорожная карта для инициирования переговоров по Соглашению об оценке соответствия и принятия промышленной продукции АЕСА»), Приказ Министерства

План действий по реализации настоящего Соглашения на 2014-2017 годы

Отчет 2016 года Института стандартизации Молдовы

Национальный фонд нормативных документов Украины

Положение 853/2004 / ЕС о правилах гигиены

Положение 854/2004 / ЕС о правилах организации контроля продуктов животного происхождения

Регламент (ЕС) № 1025/2012 Европейского Парламента и Совета от 25 октября 2012 года «Европейская стандартизация»

Положение «Об организации и функционировании Института стандартизации Молдовы»

Стратегия развития системы технического регулирования до 2020 года, Украина

Стратегия надзора на производственном рынке в 2011 году

Безопасность продукта и свободный код движения в 2012 году

Стратегия сельского хозяйства Украины на 2020 год

© Центр инноваций и политики в Молдове, 2017 год

Воспроизведение и перевод, за исключением коммерческих целей, разрешаются при условии, что источник подтвержден и предоставлен издателю с предварительным уведомлением и предоставлен с копией публикации.

Контакты:

Телефон: +373 68459217

Электронная почта: office@cipm.md

Веб-страница: www.cipm.md

